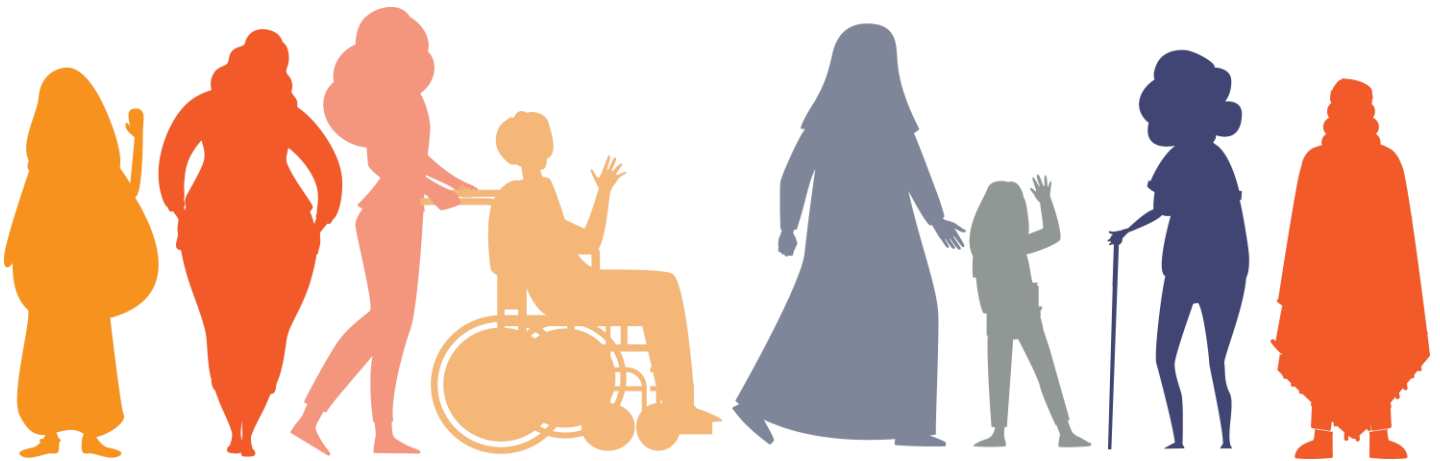


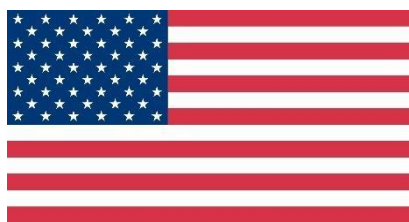


W A G E



ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ГЕНДЕРНО-ИНКЛЮЗИВНЫЙ АНАЛИЗ: МОЛДОВА

ЯНВАРЬ 2022



W A G E

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ГЕНДЕРНО-ИНКЛЮЗИВНЫЙ АНАЛИЗ: МОЛДОВА

Название программы	Сокращение барьеров на пути расширения экономических прав и возможностей женщин в Молдове
Место проведения	Кишинев, Молдова
Партнеры-исполнители	Ответственность за техническую составляющую программы несет Центр международного частного предпринимательства (CIPE), за операционную часть отвечает Американская ассоциация юристов, реализующей Инициативу верховенства права (ABA ROLI), которая также выступает в качестве партнера.

СОДЕРЖАНИЕ

МЕТОДОЛОГИЯ	4
АНАЛИЗ ПРАВОВОЙ БАЗЫ И КОНТЕКСТА	4
ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	4
РАЗДЕЛ 1. ЗАКОНЫ, ПОЛИТИКА И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ПРАКТИКА	5
РАЗДЕЛ 2. СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ НОРМЫ, УБЕЖДЕНИЯ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ	13
РАЗДЕЛ 3. ГЕНДЕРНЫЕ РОЛИ И РАССТАНОВКА СИЛ.....	14
РАЗДЕЛ 4. ДОСТУП К АКТИВАМ И РЕСУРСАМ, ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И КОНТРОЛЬ.....	27
РАЗДЕЛ 5. ГЕНДЕРНОЕ НАСИЛИЕ (ГН).....	34
РАЗДЕЛ 6. КОНФЛИКТЫ, ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ЭКСТРЕМИЗМ	40
РАЗДЕЛ 7. ПЕРЕКРЕСТНАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, ЭТНИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ И ИНКЛЮЗИВНОСТЬ	40
ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ	43
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	43

Мнения и анализ, приведенные в докладе «Предварительный гендерно-инклюзивный анализ: Молдова», являются результатом труда Консорциума по расширению прав и возможностей женщин и девочек (WAGE) под управлением Американской ассоциации юристов, реализующей Инициативу верховенства права (ABA ROLI) в тесном сотрудничестве с Центром международного частного предпринимательства (CIPE), Фондом «Гремин» (Grameen Foundation) и международной неправительственной организацией Search for Common Ground. Содержание данного отчета не подвергалось вычитке и утверждению со стороны Совета управляющих Американской ассоциации юристов (ABA). Соответственно, мнения, выраженные в отчете, не обязательно отражают взгляды и политику ABA. Более того, данный отчет не следует воспринимать в качестве юридической рекомендации по конкретному делу, и вы сами несете ответственность за получение таких консультаций у вашего юриста.

Настоящий документ был подготовлен при финансовой поддержке Государственного департамента США в рамках гранта, предоставленного Консорциуму по расширению прав и возможностей женщин и девочек (WAGE). Все мнения, выводы и заключения, изложенные в настоящем документе, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения правительства США, WAGE или членов Консорциума WAGE.

О нас

Консорциум по расширению прав и возможностей женщин и девочек (WAGE) — это международный консорциум, занимающийся улучшением положения женщин и девочек под руководством Американской ассоциации юристов в рамках Инициативы верховенства права (ABA ROLI) в тесном сотрудничестве с Центром международного частного предпринимательства (CIPE), Фондом «Гремин» (Grameen Foundation) и международной неправительственной организацией Search for Common Ground. WAGE работает над наращиванием потенциала организаций гражданского общества (ОГО) и организаций частного сектора в целевых странах для улучшения механизмов предупреждения и реагирования на гендерное насилие, для продвижения повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, а также для оказания поддержки в ходе расширения экономических прав и возможностей женщин. Таким образом, WAGE напрямую оказывает помощь женщинам и девочкам, включая предоставление информации, ресурсов и услуг, необходимых для того, чтобы они стали активными и равноправными участниками глобальной экономики и общественной жизни. WAGE также занимается изучением вопроса и участвует в совместных исследованиях с целью сбора фактических данных о соответствующих перспективных практиках в данных тематических областях. Учитывая глубоко взаимосвязанный характер опыта женщин и девочек, в своих инициативах WAGE использует подходы, основанные на высоком уровне сотрудничества, интеграции и инклюзивности. Деятельность WAGE финансируется Управлением Государственного департамента США по глобальным проблемам женщин.

МЕТОДОЛОГИЯ

Подготовка данного предварительного гендерно-инклюзивного анализа была осуществлена совместными усилиями Центра международного частного предпринимательства (CIPE) и Американской ассоциации юристов, реализующей Инициативу верховенства права (ABA ROLI). Методология включает в себя вторичное исследование, а также качественный анализ данных. Вторичное исследование по большей мере затрагивает анализ статистических данных и фактической информации о релевантных законах и политике, а также анализ вторичных источников информации, касающихся ситуации в Молдове. Качественные данные были собраны в период с середины февраля по середину марта 2021 года и представляют собой интервью с ключевыми респондентами. Интервью проводились на английском, румынском и русском языках. Цитаты, приведенные в данном исследовании, были взяты из интервью после их расшифровки и перевода. После определения заинтересованных сторон CIPE и ABA ROLI идентифицировали ключевых респондентов, включив в обсуждение своих сотрудников, местных партнеров, а также заинтересованных лиц. В рамках проведения гендерно-инклюзивного анализа было опрошено 30 респондентов, работающих в разных сферах деятельности и представляющих разные точки зрения. В число респондентов входят сотрудники государственных директивных органов, социологи, партнеры по развитию, ассоциации женщин-предпринимательниц, ассоциации предпринимателей, которые реализуют программы для женщин, ассоциации предпринимателей, среди членов которых много женщин, женщины-предпринимательницы, организации гражданского общества, юристы, а также представители торгово-промышленных палат.

АНАЛИЗ ПРАВОВОЙ БАЗЫ И КОНТЕКСТА

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В Молдове существуют законы и программы, целью которых является установление гендерного равенства. Кроме того, Молдова ратифицировала ряд международных инструментов, включая Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), а также ряд конвенций Международной организации труда (МОТ). Конституция Республики Молдова гарантирует доступ к правосудию и равенство каждому гражданину, независимо от пола¹. Однако, несмотря на комплексную правовую базу страны, гарантирующую гендерное равенство, Молдова отстает в исполнении данных законов ввиду отсутствия финансирования, подотчетности и политической воли. В результате этого женщины в Молдове фактически не обладают равными правами с мужчинами.

¹ См. Конституция Республики Молдова ст. 16, 19, 20 (от 1994, с учетом изменений и дополнений), <http://www.presedinte.md/eng/constitution> [hereinafter CONSTITUTION]; см. также Организация Экономического сотрудничества и развития, *Индекс социальных институтов и гендерного неравенства: Республика Молдова* (2019), <https://www.genderindex.org/wp-content/uploads/files/datasheets/2019/MD.pdf> [далее ИСИГ 2019].

РАЗДЕЛ 1. ЗАКОНЫ, ПОЛИТИКА И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

ПРАВОВАЯ СИСТЕМА

В 1991 году после распада Советского Союза Молдова была официально признана независимой страной. Молдова приняла свою Конституцию в 1994 году, объявив себя демократической республикой. Конституция представляет собой высший закон страны, ее соблюдение контролируется Конституционным судом, который независим от исполнительной и законодательной ветвей власти. Правовая система Молдовы основана на гражданском праве. С момента обретения независимости правовая система была реформирована для того, чтобы обеспечить ее соответствие международным стандартам. В 2003 году Республика Молдова приняла новый Гражданский кодекс, Уголовный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, анулировав законодательство, которое применялось при советском режиме. Конституция Республики Молдова гарантирует равные права независимо, в частности, от пола.

ПРАВОВАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ БАЗА В ОТНОШЕНИИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Международные и региональные договоры

Молдова ратифицировала или иным образом присоединилась к следующим международным и региональным соглашениям, касающимся обеспечения гендерного равенства:

- Международный пакт ООН о гражданских и политических правах;
- Международный пакт ООН об экономических, социальных и культурных правах;
- Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW);
- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, а также ее 5 протоколов, включая Европейскую социальную хартию;
- Конвенция ООН о правах ребенка;
- Конвенция ООН о правах инвалидов;
- Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми;
- Конвенция МОТ о дискриминации в области труда и занятий;
- Конвенция МОТ 2000 года об охране материнства.

Стоит отметить, что в 2017 году Молдова подписала Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция). Парламент проголосовал за ратификацию конвенции в октябре 2021 года, которая затем была подана в Совет в январе 2022 года. Однако Конвенция МОТ об искоренении насилия и домогательствах в сфере труда не ратифицирована.

Положения о гендерном равенстве

Республика Молдова приняла следующие законы для содействия установлению гендерного равенства:

Название закона	Год принятия	Основные положения и краткий анализ
Конституция	1994	Конституция гарантирует всем гражданам доступ к правосудию и равенство перед законом и государственными органами, независимо от пола.
Семейный кодекс	2000	Кодекс предусматривает равные права супругов и гласит: «Лица, состоящие в браке, имеют равные права и несут одинаковые обязанности в семейных отношениях, вне зависимости от пола, расы, национальности и этнической принадлежности, от языка, вероисповедания, политических и иных взглядов, от имущественного положения и социального происхождения».
Закон № 5 (об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин)	2006	Целью Закона № 5 является «обеспечение реализации гарантированных Конституцией Республики Молдова равных прав женщин и мужчин в политической, экономической, социальной, культурной и других сферах жизни для предотвращения и устранения всех форм дискриминации по признаку пола». Закон прямо запрещает дискриминацию по половому признаку ² и предусматривает, в частности, обеспечение равных возможностей (i) в публичной сфере (включая равный доступ к замещению публичных должностей, равенство возможностей в политической жизни, а также в средствах массовой информации); (ii) в социально-экономической сфере (включая равный доступ при найме на работу, запрет на дискриминацию на рабочем месте, равный доступ к предпринимательской деятельности, а также доступ к товарам и услугам (ст. 12)); а также (iii) обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин в сфере образования и здравоохранения.
Закон № 45 (о предупреждении и пресечении насилия в семье)	2007	Изложенный в новой редакции Закон № 45 касается физического, сексуального, эмоционального, духовного и экономического насилия, в том числе со стороны не проживающих совместно членов семьи или партнеров, и предусматривает различные механизмы поддержки пострадавших от насилия.
Закон № 121 (об обеспечении равенства)	2012	Закон закрепляет равные права; запрещает прямую или косвенную дискриминацию по признаку пола и по другим признакам, в том числе в отношении занятости, оплаты труда, государственных должностей, образования, имущественных прав, гражданства, перемещения, семейных отношений и т. п.; и учреждает Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства, которому поручено исполнять закон и осуществлять надзор за

² Закон № 5 (об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин) ст. 1 (от фев. 2006), <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=315674&lang=2>. В законе определение гендерного равенства формулируется следующим образом: «равенство в правах, равные возможности для реализации прав, равное участие во всех сферах жизни, равный подход к женщинам и мужчинам». Там же, ст. 2.

		выполнением законодательства, а также рассматривать жалобы ³ . Закон № 121 вторит Закону № 5 в том, что касается запрета на дискриминацию, в частности, при приеме на работу, предоставлении доступа к товарам и услугам (включая банковские и финансовые услуги), а также в области образования.
Закон № 71 (о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты)	2016	Законом № 71 были внесены изменения и дополнения в 15 национальных законов с целью обеспечения недискриминации и гендерного равенства ⁴ , включая введение 40-процентной гендерной квоты, применяемой к спискам кандидатов от политических партий и спискам кандидатов в кабинет министров, а также наложение запрета на использование сексистских формулировок в рекламе ⁵ .
Закон № 196 (о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты)	2016	Закон № 196 внес поправки в Уголовный кодекс Республики Молдова, предусматривающие уголовную ответственность за насилие в семье, включая экономический ущерб, и внес изменения в Закон № 45 (о насилии в семье). ⁶
Закон № 105 (о содействии занятости населения и страховании по безработице)	2018	Закон № 105 предусматривает различные инициативы по расширению экономических возможностей; запрещает дискриминацию по признаку пола при применении закона и включает жертв торговли людьми и жертв насилия в семье в число лиц, имеющих право на специальную помощь на рынке труда. В частности, закон предписывает государству (i) принимать и осуществлять политику в области содействия в трудоустройстве, направленную, среди прочего, на содействие в трудоустройстве, оказываемое жертвам насилия в семье, обеспечение равных возможностей на рынке труда и поощрение работодателей к трудоустройству лиц, находящихся в поиске работы; и (ii) предоставлять дополнительную посредническую поддержку в трудоустройстве, а также субсидированную занятость жертвам насилия в семье и другим уязвимым группам населения ⁷ .

³ См. также ИСИГ 2019 (о взаимодействии этих и других законов с целью обеспечения *де-юре* равноправного общества, в том числе в отношении продажи или аренды недвижимого имущества и равных имущественных прав)

⁴ См. ИСИГ 2019. «Были внесены правки, в частности, в следующие законы и кодексы: Закон о печати (№243), Закон о гражданской защите (№ 271), Закон об охране здоровья (№ 411), Закон о пенитенциарной системе (№ 1036), Закон о рекламе (№ 1227), Кодекс телевидения и радио (№ 260), Кодекс о выборах (№1381), Закон о Государственной инспекции труда (№140), Трудовой кодекс (№154), а также в Закон об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин (№5)».

⁵ «Молдова сделала исторический шаг вперед в деле продвижения гендерного равенства в политике», ООН-женщины, 20, июня 2016 г., <https://eca.unwomen.org/en/news/stories/2016/06/moldova-takes-historic-step-to-promote-gender-equality-in-politics>

⁶ Закон № 196 (о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты) (от 28 июля 2016 г.), <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=2&id=366648>.

⁷ Закон № 105 (о содействии занятости населения и страховании по безработице) ст. 2(п. 4), ст. 23(g), (i) (от 2018), <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=2&id=376758>; см. также Правительство Республики

Кроме того, правительство Республики Молдова приняло следующие политические курсы, стратегии и планы действий:

- Национальную стратегию по обеспечению гендерного равенства (2017-2021 годы) и план действий по ее внедрению;
- Национальную стратегию по предупреждению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (2018–2023 годы) и план действий по ее внедрению (2018–2020 годы); который нацелен, кроме всего прочего, на расширение экономических прав и возможностей женщин и их социально-экономическую независимость, что отражает наличие тесной взаимосвязи между экономическим статусом женщины и гендерным насилием;
- Стратегию по предупреждению и пресечению торговли людьми (2018–2023 годы) и план действий по ее внедрению (2018–2020 годы);
- Национальную программу в сфере сексуального и репродуктивного здоровья и прав (2018–2022 годы);
- Национальную программу по имплементации Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН (2000) о женщинах, мире и безопасности на 2018-2021 годы и национальный план действий по ее выполнению⁸; и
- Национальную стратегию развития «Молдова 2030»⁹.

Примечательно, что Национальная стратегия занятости населения на 2017-2021 годы предусматривает создание возможностей для формального трудоустройства с внедрением недискриминационной политики в отношении занятости на рынке труда и при обеспечении возможностей для продуктивной занятости, а также расширение возможностей трудоустройства для уязвимых групп¹⁰.

Дискриминационные законы и несовершенства политики

В некоторых законах Республики Молдова содержатся пробелы и формулировки, которые могут быть использованы (и используются) для ограничения профессиональных возможностей или защиты женщин. Например:

- Трудовой кодекс, в соответствии со ст. 248, запрещает беременным и кормящим грудью женщинам или недавно родившим заниматься определенными видами деятельности,

Молдова, Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты, *Национальный отчет по выполнению обязательств, принятых в рамках Пекинской декларации и Платформа действий*, https://www.unece.org/fileadmin/DAM/Gender/Beijing_20/Moldova.pdf (Закон №105 предусматривает предоставление пособия тем женщинам, которые становятся на биржу труда, а также ряд услуг и мер таких как профессиональная подготовка, обучение на рабочем месте, субсидированная занятость, консультирование, оказание поддержки в сфере предпринимательства, а также поддержка местных инициативных проектов).

⁸ Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), *Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Республики Молдова* (Нью-Йорк, 2020 год), https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/MDA/CO/6&Lang=En [далее КЛДЖ ООН 2020].

⁹ Национальная стратегия развития «Молдова 2030», утверждена Парламентом, одобрена постановлением Правительства Республики Молдова, переданная Государственной канцелярии, 14 декабря 2018 г., <https://cancelaria.gov.md/en/content/national-development-strategy-moldova-2030-parliament>.

¹⁰ Правительство Республики Молдова утвердило дополнительные меры по повышению уровня занятости (2017), <https://gov.md/en/content/executive-approves-additional-measures-increase-employment>.

перечисленными в Постановлении Правительства, которое было отменено осенью 2020 года. Занятость, подпадающая под эту категорию, включает подземную добычу полезных ископаемых и любые другие виды деятельности, которые несут риск безопасности и здоровью или могут отрицательно сказаться на беременности.

- Самозанятые женщины не имеют права на получение пособий по беременности и родам.
- Закон предусматривает разный пенсионный возраст для женщин (59,5 лет) и мужчин (63 года) по состоянию на 1 июля 2021 года, также пенсионные пособия, выплачиваемые женщинам непропорционально низки.
- Юридическое определение сексуального домогательства является узким и не в полной мере соответствует международным стандартам.
- Кодекс о правонарушениях снижает степень уголовной ответственности лиц, виновных в насилии в семье, и ограничивает доступ женщин к уголовному правосудию (ст. 78)¹¹.

Дополнительная информация о коэффициенте работающих женщин по отношению ко всему трудоспособному населению и о сексуальном домогательстве размещена в разделе 3 «Гендерные роли и расстановка сил».

Дополнительная информация о несовершенствах политики по предотвращению гендерного насилия размещена в разделе 5 «Гендерное насилие», подраздел «Предупреждение, защита и ответственность».

Обычное и религиозное право

Согласно действующему законодательству Республики Молдова, не существует обычных или религиозных законов, которые бы предусматривали дискриминацию по признаку пола. Однако некоторые религиозные обычаи могут иметь такой эффект. Как заявил респондент-юрист: *«Не считается дискриминацией, если женщину не нанимает представитель [христианской православной] церкви... Это религиозный обычай»*. Такая практика способствует сохранению в обществе патриархальных гендерных норм и дискриминационных взглядов.

Осуществление положений о гендерном равенстве

Предприняло ли правительство конкретные шаги и выделило ли соответствующие ресурсы для реализации положений о гендерном равенстве? В целом соблюдаются ли правовые принципы равенства и недискриминации на практике государственными и негосударственными субъектами?

В то время как Молдова приняла законы, содействующие установлению гендерного равенства, реализация, правоприменение и осведомленность об этих законах не находятся на должном уровне; частично из-за нехватки финансовых ресурсов, текучести кадров в правительстве, низкого уровня межсекторного сотрудничества, устойчивых гендерных стереотипов и недостаточного объема специализированных услуг для различных категорий уязвимых групп населения¹².

¹¹ КЛДЖ ООН 2020.

¹² См., например, «Молдова», ООН-женщины, <https://eca.unwomen.org/en/where-we-are/moldova>; Правительство Республики Молдова, *Шестой периодический доклад Республики Молдова в соответствии со ст. 18 Конвенции к 2017 году*, КЛДЖ ООН, п. 117 (январь 2019), <https://www.ecoi.net/en/file/local/2005239/N1901905.pdf>. [hereinafter далее Доклад, представленный Республикой Молдова КЛДЖ ООН (2019)].

Респондент-юрист заявил: *«Закон есть, но у нас недостаточно финансовых средств для его реализации. Во-вторых, у правительства нет соответствующей инфраструктуры».* Аналогичным образом, респондент-представитель ОГО отметил: *«Примерно 50% мероприятий в рамках региональной стратегии по обеспечению гендерного равенства не обладают достаточными ресурсами. Это совместные мероприятия и круглые столы, а также межведомственные мероприятия, затрагивающие здравоохранение, социальную помощь, молодежь и управление образованием... Остальные 50% также требуют ресурсов. Они включают деятельность по защите интересов женщин, нацеленную на расширение спектра услуг, предоставляемых нуждающимся женщинам».* Местный партнер ABA ROLI — Центр женского права (CDF) — выразил обеспокоенность по поводу способности правительства реализовать положения Закона № 105, который направлен на расширение доступа к экономическим возможностям для жертв насилия в семье безопасным и скоординированным образом по всей стране. В своих заключительных замечаниях по докладу Республики Молдова за 2020 год, Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ ООН) считает текущими проблемами, связанными с экономическими правами и возможностями женщин, следующие: *«вертикальная и горизонтальная профессиональная сегрегация; сохраняющийся гендерный разрыв в оплате труда; недостаточное расследование случаев сексуальных домогательств и дискриминации по признаку пола на рабочем месте и преследование виновных; и «нехватка доступных по цене учреждений по уходу за детьми, которые бы лучше позволяли родителям совмещать семейную и профессиональную жизнь»*¹³. В связи с этим респондент-представитель ОГО подчеркнул *«необходимость лучшей оценки воздействия проектов новых законов на гендерные аспекты».* Это помогло бы устранить пробелы, приводящие к гендерному неравенству, при разработке новых законов и обеспечить наличие соответствующих ресурсов, которые должны быть заложены в законы с самого начала, для их успешной реализации.

Таким образом несмотря на то, что по некоторым гендерным показателям Молдова демонстрирует хорошие результаты, неравенство сохраняется, особенно с точки зрения экономических возможностей, политического руководства и мер реагирования на гендерное насилие¹⁴. Женщины, относящиеся к социально отчужденным группам населения (например, этнические меньшинства, такие как гагаузы, рома), сталкиваются с дополнительными факторами уязвимости и больше подвержены пересекающимся формам дискриминации.

¹³ КЛДЖ ООН 2020.

¹⁴ См., например, ИСИГ 2019; ПРООН *Индекс человеческого развития* (2019), <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/MDA#> [далее ИЧР 2019] (индекс гендерного неравенства в Молдове соответствует 0,226 по сравнению с 0,479 за 1995 год и превосходит показатели соседних Украины (0,284) и Румынии (0,316)); Всемирный экономический форум, *Доклад о глобальном гендерном разрыве: Молдова* (2020), <https://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2020/dataexplorer/#economy=MDA> [далее ДГГР 2020] (Молдова занимает 23 место среди 153 стран); Всемирный Банк, *Республика Молдова: Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства, доклад № ACS21875* (2017), <http://documents.worldbank.org/curated/pt/990771505307981800/ACS21875-WP-PUBLIC-P160373-Moldova-CGAP-revised-after-DM-clean.docx> («согласно как Глобальному индексу гендерного равенства, так и Национальному Индексу гендерного равенства, разработанному Центром партнерства в интересах развития Молдовы, уровень гендерного равенства по ключевым показателям снижается»). Интерактивный инструмент Gender Pulse, использующий данные, опубликованные Национальным бюро статистики Молдовы, предоставляет полезный обзор соответствующих показателей со ссылками на дополнительные данные самого Бюро. См. Gender Pulse, <https://genderpulse.md/en/gender-statistics>.

Предприняло ли правительство конкретные шаги (будь они формальными или неформальными) по отмене или изменению каких бы то ни было дискриминационных законов и политики?

Респонденты отметили некоторые изменения в секторе безопасности и обороны, включая отмену и устранение дискриминационной политики и законов, действующих в настоящее время в Молдове. В 2020 году Министерство обороны и Министерство внутренних дел приняли подзаконные акты, которые поддерживают гендерное равенство и борьбу с дискриминацией и сексуальными домогательствами на институциональном уровне. В разделе 1 «Законы, политика и институциональная практика», подраздел «Обычное и религиозное право» приведена информация о неофициальных законах.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Следующие учреждения имеют полномочия по улучшению положения женщин и девочек в Молдове:

Учреждение	Краткое описание
Правительственный комитет по вопросам равенства между женщинами и мужчинами	Деятельность комитета приостановлена, информация о его дальнейшей деятельности неизвестна.
Межпартийная женская Фракция в Парламенте	Многопартийный актив по продвижению прав женщин и гендерного равенства.
Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства	Совет не обладает твердым мандатом в области прав человека, а также не обеспечен достаточным финансированием. Например, он не может издавать обязательные для исполнения постановления или применять какие-либо меры наказания за дискриминацию по признаку пола.
Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты	Министерство учредило Департамент политики по обеспечению гендерного равенства и предприняло шаги по сотрудничеству с организациями гражданского общества в целях осуществления принципа гендерного равенства. Например, Департамент организует тематические встречи и консультации с организациями гражданского общества для обсуждения законопроектов, сотрудничает с организациями гражданского общества в ходе подготовки отчетов, исследований и аналитических документов. Однако он не наделен полномочиями вести координационную и надзорную деятельность в отношении соответствующих законов и политики ¹⁵ .

¹⁵ КЛДЖ ООН 2020.

Межведомственный координационный совет в области предупреждения и пресечения насилия в семье	Совет был создан в 2012 году. В его состав входят представители отраслевых центральных органов публичного управления, представители гражданского общества и другие заинтересованные стороны. Члены секретариата назначаются Министерством здравоохранения, труда и социальной защиты. Это активная организация в области предупреждения и пресечения насилия в семье. Совет координирует деятельность и инициативы государственных структур, направленные на предотвращение и пресечение насилия в семье, оказывает поддержку в приведении национальной нормативной базы в соответствие с международной, проверяет отчеты и рекомендации национальных и международных экспертов и т.д. ¹⁶ .
Офис Народного Адвоката	Офис ограничил необходимые кадровые и финансовые ресурсы, необходимые для выполнения его мандата по обеспечению гендерного равенства ¹⁷ .

Молдова также предприняла меры по укреплению институциональных механизмов поддержки женщин на национальном и местном уровнях, в том числе посредством подключения групп по координации гендерных вопросов в различных государственных органах¹⁸.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Принято ли в формальных и неформальных институтах управления и правосудия одинаково относиться к женщинам и мужчинам, без гендерных предубеждений?

Несмотря на то, что в Молдове гендерное равенство закреплено на законодательном уровне, патриархальные предубеждения все еще широко распространены в обществе и государственных учреждениях. Комитет ООН по КЛДЖ недавно с обеспокоенностью отметил, что женщины, особенно принадлежащие к группам, находящимся в неблагоприятном положении, сталкиваются с рядом препятствий в доступе к правосудию и юридической помощи. Например, несмотря на то, что Закон № 196 от 28-07-2016 предусматривает бесплатную юридическую помощь жертвам гендерного насилия, это положение не выполняется в достаточной мере. Респондент-юрист отметил, что жертвы гендерного насилия чаще подвергаются «...дискриминации по признаку пола, основанной на стереотипах, существующих в обществе... с жертвой обращались менее благосклонно по сравнению с обвиняемым». Гендерные предубеждения в зале суда также очевидны, так как для женщин, находящихся в особых обстоятельствах, не создаются надлежащие условия. Как отметил респондент-юрист: «В данном случае мы имеем дело с косвенной, а не прямой дискриминацией. Мы должны принимать во внимание условия, в которых происходит судебное

¹⁶ «Межведомственный координационный совет в области предупреждения и борьбы с насилием в семье», Предупреждение и борьба с насилием в отношении женщин и насилием в семье, 20 июля 2019 год, <http://antiviolenta.gov.md/consiliul-coordonator-interministerial/>.

¹⁷ КЛДЖ ООН 2020.

¹⁸ См. также Доклад, представленный Республикой Молдова Комитету ООН по КЛДЖ (2019). Среди инициатив, отмеченных в последнем докладе Республики Молдова Комитету ООН по КЛДЖ, является Рамочное положение 2013 года об организации и создании Объединенного бюро по предоставлению информации и услуг, предназначенное для увеличения числа занятых, «включая женщин из уязвимых групп».

разбирательство. Например, если молодая мать участвует в судебном разбирательстве, она должна предстать перед судом, несмотря ни на что, [ей не разрешается] присутствовать на слушании с ребенком, [но] в зале суда нет комнаты для ухода за ребенком и так далее. В то же время неявка в суд приведет к довольно отрицательным последствиям с точки зрения результатов разбирательства».

Некоторые респонденты выразили удовлетворенность системой правосудия в Молдове, полагая, что случаи гендерной предвзятости редки или вообще не имеют места быть.

РАЗДЕЛ 2. СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ НОРМЫ, УБЕЖДЕНИЯ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ

В 2020 году Комитет ООН по КЛДЖ подчеркнул свою обеспокоенность «сохранением патриархальных взглядов и дискриминационных стереотипов, касающихся ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе», в частности, отсутствием языковой подготовки с учетом гендерных аспектов сотрудников СМИ и государственных должностных лиц, а также сохранением гендерных стереотипов в учебных пособиях¹⁹. Респондент-представитель ОГО, подчеркнул этот момент, сказав «...об этом аспекте [детей] даже не учат в школах с малых лет. Там нет специальных пособий... Они даже не знают, что такое гендерное равенство». Другой респондент, также представитель ОГО, выразил аналогичное мнение. «Отсутствуют систематические образовательные программы, основанные на концепции [концепция] гендера, гендерного равенства, уязвимости, критерия уязвимости, личной самореализации, экономической независимости, самодостаточности женщин. [А также] отсутствие так называемых позитивных мер, которые могут быть выражены в специальных программах по женскому лидерству или

„«Совсем недавно мы начали говорить о влиянии гендерных стереотипов на мужчин ...с людьми из [полиции], из армии... это самая устойчивая область для правоохранительных структур. Так, мужчины признавались, например, во время тренингов, которые я проводила, что они хотели бы принимать участие в образовании или оставаться с детьми, быть полностью вовлеченными в семейную жизнь. В то же время они боятся быть высмеянными своими друзьями. Существуют конкретные названия для мужчин, которые помогают таким образом, например, «под женским каблуком». Знаете ли, это плохие формулировки в отношении мужчин. Это все равно что усомниться в его мужественности». — Респондент-представитель ОГО

¹⁹ КЛДЖ ООН 2020, см. также Центр женского права, *Мужчины и гендерное равенство в Республике Молдова* (2016), <https://promundoglobal.org/wp-content/uploads/2016/03/IMAGES-Moldova-English-web.pdf> [далее CDF 2016]; Мария Времиш, ООН-женщины и ПРООН, *Портрет женщины-жертвы насилия* (2016), https://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20moldova/attachments/publications/2017/08/womens%20profiles%20-%20en/07%20women-violence_eng.pdf?la=en&vs=859 [далее Времиш 2016] (“(«Исторически неравное соотношение сил между мужчинами и женщинами [в Молдове] привело к доминированию мужчин над женщинами и общей дискриминации в отношении женщин в обществе, в то время как насилие в отношении женщин признается одним из социальных механизмов, с помощью которых женщины оказываются в подчиненном положении по отношению к мужчинам»). Отметим, однако, что некоторые исследователи считают, что молдаване придерживаются «в значительной степени эгалитарных взглядов». См. ВБ, *Молдова: Гендерное неравенство с точки зрения материального обеспечения и доступа к экономическим возможностям* (2014) [далее ВБ, 2014] («В Молдове придерживаются в основном эгалитарных взглядов

участию женщин в политике...Ничего этого не существует. Но на самом деле, если ничего подобного не будет, то все будет меняться с большим трудом».

Существует причинная связь между сохранением патриархальных ценностей, а также дискриминационным отношением и ограничением женского образования и трудоустройством в низкооплачиваемых секторах, устоявшимися различиями в оплате труда, неравенством в частном и государственном секторе на руководящих должностях, шокирующе высоким уровнем гендерного насилия, и барьерами для женского предпринимательства (например, в отношении доступности финансовых услуг в формальном секторе)²⁰. Также гендерное насилие зачастую является социально и культурно приемлемым или списывается на поведение женщин²¹.

РАЗДЕЛ 3. ГЕНДЕРНЫЕ РОЛИ И РАССТАНОВКА СИЛ

Молдавское законодательство предусматривает формальное гендерное равенство в семье (например, по вопросам развода, собственности и принятия решений). Трудовой кодекс запрещает дискриминацию по семейным обстоятельствам на рабочем месте (например, увольнение беременных сотрудников), предусматривает 126 дней оплачиваемого отпуска по беременности и родам, 14 дней полностью оплачиваемого отпуска по причине отцовства²², а также частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком для одного из родителей²³.

Однако на практике в молдавской семейной жизни неравенство сохраняется. Молдавские женщины выполняют почти в два раза больше неоплачиваемой работы, чем мужчины (приблизительно 4,9 часа в день)²⁴; только 5% мужчин, получали пособие по уходу за ребенком (по сравнению с 94% женщин)²⁵; и суды, как правило, выносят решение о передаче опеки над детьми женщинам²⁶. Сравнительно недавнее исследование показало, что женщины хотят быть занятыми на рынке труда, при этом 80% опрошенных, заявили, что именно женщина обязана выполнять все

на гендерные роли и обязанности. Исследования показывают, что женщины в Молдове чувствуют, что обладают относительно высокой автономией в том, что касается их собственной жизни по сравнению с женщинами в других странах. Кроме того, большинство как мужчин, так и женщин считают, что женщины и мужчины должны нести одинаковую ответственность за дом и детей и вносить свой вклад в доход семьи. Большинство мужчин и женщин также считают, что занятость матери не вредит отношениям с детьми и что работа является для женщин лучшим способом достижения независимости. Однако большинство также согласны с тем, что, хотя работа и важна, женщины в действительности хотят заниматься домом и детьми».)

²⁰ См., например, Джорджета Минку, ПРООН и «ООН-женщины», *Портрет женщины в экономике и бизнесе* (2016), https://www.md.undp.org/content/dam/moldova/docs/Publications/04_machet-FEMEILE_econom_2018_ENG.pdf [далее Портрет 2016].

²¹ См., например, ИСИГ 2019; Времиш 2016 («сохранение стереотипов, основанных на гендерном неравенстве, снисходительном отношении к насилию, стыде и социальной изоляции... обеспечивает передачу этой практики [гендерного насилия] из поколения в поколение»).

²² Всемирный банк, *Женщины, Бизнес и закон: Молдова* (2020), <https://wbl.worldbank.org/en/data/exploreeconomies/moldova/2020> [далее ЖБЗ 2020]; см. также ИСИГ 2019.

²³ ИСИГ 2019 (такой отпуск предоставляется на срок до 1039 дней, пока ребенку не исполнится 3 года).

²⁴ ИСИГ 2019. Согласно Национальному бюро статистики Республики Молдова этот показатель должен быть ниже. См. Gender Pulse.

²⁵ Правительство Республики Молдова и ООН Молдова, *Адаптация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года к условиям Республики Молдова* (2017), https://moldova.un.org/sites/default/files/2019-11/Targets_UNU_EN.pdf [далее Адаптация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года к условиям Республики Молдова (2017)].

²⁶ ИСИГ 2019. В этом контексте женщинам с ограниченными экономическими ресурсами, вероятно, будет сложнее выйти из ситуации жестокого обращения.

домашние дела, и 60% утверждают, что место женщины — дома, в семейном кругу²⁷. Как объяснила женщина-предпринимательница: *«ожидается, что женщины, с точки зрения культуры [и] традиций, будут заниматься уходом и заботиться о семьях и детях. Поэтому женщины остаются дома, либо чтобы воспитывать детей, либо каким-то образом пытаются совмещать работу и дом... Это не так уж часто случается с женатыми мужчинами»*. В недавнем докладе правительства Молдовы Комитету ООН по КЛДЖ приводятся выводы о том, что 90,5% мужчин и 81,5% женщин считают заботу о доме наиболее важным приоритетом женщины, в то время как 95% мужчин и 75,1% женщин считают, что забота о детях является обязанностью женщины²⁸. Эти результаты соответствуют мнениям большинства респондентов. Как отметил один из них: *«даже с детства в большинстве семей, особенно в сельской местности, говорят, что девочка должна быть на кухне, и даже если девочка более умелая и хочет пойти в школу, родители ее останавливают, или ей говорят, чтобы она позволила мужчине победить. Вы знаете, почему-то эти стереотипы очень остры в нашей стране... муж должен сидеть [смотреть] телевизор или читать книгу, но жена должна готовить и стирать... есть и другие вещи, которые она могла бы делать со своим мужем, например, быть ему равной. Чего-то подобного, мне кажется, в ближайшем будущем не произойдет»*.

Большинство респондентов подчеркнули важность устранения этих стереотипов в раннем возрасте, чтобы разорвать этот круг дискриминации. Как заявил респондент-представитель ОГО, *«нам нужно продвигать идею партнерства с самого начала, вы знаете, с юного возраста. Женщины и мужчины должны нести ответственность за свою жизнь и учиться налаживать партнерские отношения на индивидуальном, семейном и профессиональном уровнях. И... ничего нельзя решить с помощью насилия или дискриминации»*.

Несмотря на принятие антидискриминационных законов, работодатели нередко устанавливают специальный — и незаконный — порядок, ограничивающий способность женщин заводить детей или вступать в брак, и увольняют женщин с работы в связи с беременностью или обязанностями по уходу за ребенком²⁹. Как отметила женщина-предпринимательница, *«многие работодатели предпочитают нанимать разведенных женщин с детьми, потому что они очень мотивированы и нуждаются в деньгах ... семейное положение влияет на определенные возможности или решения. Если она молода и не замужем, она выйдет замуж. И если я работодатель, у нее может не быть мотивации работать, она, возможно, захочет взять декретный отпуск»*. Респондент-представитель ОГО прокомментировал отношение на рабочем месте к матерям, отметив: *«Отношение на рабочем месте к матерям таково, что вы будете обузой для [компании]»*.

Отсутствие гибких условий труда и снижение предложений доступных по цене на услуги по уходу за детьми³⁰ усугубляют влияние структурных и социальных ограничений на участие женщин в экономической жизни страны³¹. Так авторы одного исследования утверждают, что высокий

²⁷ Портрет 2016.

²⁸ Портрет 2016.

²⁹ Рабочая группа по правам женщин в Молдове, *Альтернативный/Теневой Доклад о правах женщин в Молдове* (2013), https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/MDA/INT_CEDAW_NGO_MDA_15258_E.pdf; ИСИГ 2019.

³⁰ ВБ, *Республика Молдова: Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства, доклад № ACS21875* (Вашингтон, Округ Колумбия: Всемирный банк, 2017) <http://documents.worldbank.org/curated/pt/990771505307981800/ACS21875-WP-PUBLIC-P160373-Moldova-CGAP-revised-after-DM-clean.docx> [далее ВБ 2017].

³¹ Разница в количестве трудоустроенных женщин с детьми и без детей в Молдове одна из самых больших: 20%. См. ВБ 2017, (политика и практики, связанные с беременностью и уходом за детьми, как основной фактор экономического неравенства).

уровень занятости домашними делами в сочетании с ограниченностью государственных услуг является существенным фактором экономической неактивности женщин Молдовы³². Женщина-предпринимательница отметила, «...женщина рождает одного ребенка, потом еще одного, и она дольше находится в декретном отпуске. Для многих женщин этот перерыв довольно длительный. И все же у нас нет никаких государственных программ, которые поддерживали бы раннее обучение детей. Детский сад начинается в возрасте трех лет. И практически до трех лет, если у женщины нет поддержки родственников, она не может вернуться на работу. И только... 5% женщин, находящихся в декретном отпуске, могут позволить себе нанять няню».

Кроме того, якобы защитные законы иногда навязывают негативные гендерные стереотипы. Например, беременным женщинам, кормящим женщинам и тем, кто недавно родил, законодательно запрещено выполнять определенные виды работ в соответствии со ст. 248 Трудового кодекса. Женщины также раньше выходят на пенсию³³. Это способствует профессиональной сегрегации женщин, обычно [женщины заняты] в низкооплачиваемых секторах. На экономическую активность женщин также отрицательно влияют сексуальные домогательства на рабочем месте, которые эффективно не решаются и не наказываются (в том числе потому, что соответствующее законодательство является относительно новым, а определение сексуальных домогательств является узким)³⁴. Экономическому развитию женщин на рабочем месте также препятствует дискриминация по признаку пола. Один респондент отметил: «*Может быть и другая ситуация, когда... женщина, нанятая в этом бизнесе... может быть, возможно, умнее, возможно, более квалифицирована, чем руководитель, который является мужчиной, но ей не позволяют расти (с точки зрения карьеры), или ее советы начальству не приветствуются. Иногда она даже подвергается нападкам или ее даже увольняют, просто потому, что она умнее и старается для компании, в которую ее наняли*».

ГЕНДЕРНЫЕ РОЛИ И РАССТАНОВКА СИЛ В СЕМЬЕ И ОБЩЕСТВЕ

По закону и на практике обязаны ли женщины подчиняться своим мужьям или другим членам семьи? Существуют ли в стране практика или законы, предусматривающие мужскую опеку и попечительство?

Не существует правового положения, требующего, чтобы замужняя женщина подчинялась своему мужу, и в соответствии с законом женщина может быть «главой семьи» так же, как и мужчина³⁵. Таким образом, действующая правовая система опеки и попечительства, по-видимому, не допускает дискриминации по признаку пола. Респондент-юрист, подробно рассказал о том, как законы, предусматривающие опеку и попечительство могут работать в Молдове. «*Закон предусматривает, что если указанное лицо имеет проблемы со здоровьем и не может*

³² Андреа Спир и др., *Гендерный анализ Соглашений об ассоциации/УВЗСТ ЕС с Грузией, Молдовой и Украиной: Заключительный отчет* (Стокгольм: в разработке, 2016), <https://www.sida.se/contentassets/1d7e165f86b349f7a4629d30ffdcde83/final-report---gender-analysis-of-eu-aadcfra-with-georgia-moldova-and-ukraine-29-jan-2016.pdf> [далее Спир 2016]. Согласно отчету, одной из причин, по которой так много женщин соглашаются на низкооплачиваемую работу в государственном секторе, является наличие более эффективной политики в отношении декретных отпусков. См. Портрет 2016.

³³ ИСИГ 2019.

³⁴ ИСИГ 2019; КЛДЖ ООН 2020.

³⁵ ВБ, *Женщины, Бизнес и закон: Молдова* (2020) [далее ЖБЗ 2020] <https://wbl.worldbank.org/content/dam/documents/wbl/2020/sep/Moldova.pdf>.

защищать свои права и интересы в одиночку, то между членами семьи может возникнуть форма опеки или попечительства. С юридической точки зрения, для того, чтобы человек представлял другое лицо, необходима доверенность, но с юридической точки зрения, муж является законным представителем жены, а жена является законным представителем мужа без необходимости в доверенности».

По закону и на практике могут ли женщины наравне с мужчинами (1) влиять на основные решения семьи (например, касающиеся детей и семейного бюджета), (2) быть главой семьи и/или (3) иметь и контролировать свой собственный источник дохода?

Законодательством не предусмотрены положения, которые ограничивали бы способность женщин вести свое домашнее хозяйство или контролировать свой доход. На самом деле, все больше женщин в Молдове – как одиноких, так и замужних – именно это пытаются сделать. Как объяснил один из правительственных чиновников, «Я не могу ни от кого зависеть». В Молдове широко распространено представление, что деньги мужа должны идти на домашние расходы, а деньги жены — это ее карманные расходы.

„У меня должна быть работа, собственные деньги, семейный бюджет составляется из ресурсов, которые получают и муж, и жена, но у женщины также должны быть свои собственные деньги, которые она может тратить на личные нужды... Вот почему она всегда находит [дополнительную] работу, [которую она] может выполнить... после (основной) работы... для того, чтобы у нее был дополнительный источник дохода».

– Представитель правительства, принимающий решения

Тем не менее, социальные представления с точки зрения гендеров включают в себя ожидания, что именно женщины будут хранительницами домашнего очага, и что семья важнее карьеры³⁶; мужчины выступают в качестве основных добытчиков³⁷; что расширение прав женщин происходит в ущерб мужчинам³⁸; и что женщины не должны ставить себя выше других (например, исполняя роль руководителей или предпринимателей)³⁹. В этом контексте женщины могут испытывать

трудности с точки зрения необходимых собственного источника дохода, инвестиций и/или финансовых активов. Как заметил один из респондентов, «Все еще существует финансовая зависимость от мужчины. Например, для того, чтобы начать бизнес, [женщине может] понадобится место, принадлежащее [ее] мужу, или она может захотеть вырастить что-то на участке, принадлежащем ему... у большинства женщин есть эта проблема... А еще есть финансовая зависимость, потому что если бы она осталась дома и занималась воспитанием двоих детей... она бы не произвела ничего финансового, она бы произвела что-то другое. Необходимо, чтобы ее муж или семья оказывали [ей] финансовую поддержку».

³⁶ CDF 2016. См. также Портрет 2016 (об ожиданиях, согласно которым женщины должны отказаться от карьеры ради семейных нужд, преобладают, и стереотипах о том, что женщины больше подходят для семейной, а не деловой среды).

³⁷ CDF 2016.

³⁸ CDF 2016.

³⁹ Портрет 2016.

Как обычно распределяются роли и обязанности между женщинами и мужчинами в семьях и в обществе?

Как отмечалось выше, молдавское общество остается патриархальным по своей природе, то есть женщины берут на себя ответственность за большинство домашних обязанностей, а также больше других членов семьи занимаются воспитанием и уходом. Женщины, которые не соответствуют этому описанию, часто сталкиваются с неодобрением. Женщина-респондентка, представляющая ОГО, заявила: *«Одна из наиболее важных задач [заключается] в том, чтобы женщины [могли] балансировать между профессиональной и личной [жизнью]. Например, если женщина оставит своих детей с няней, [ее] родственники и друзья будут ее винить и обвинять в том, что она плохая мать. И это довольно сильное социальное давление ... Люди спросят: «Почему она выбрала карьеру вместо того, чтобы заботиться о детях?»».*

Однако некоторые семьи все больше осознают важность гендерного равенства в семье и предоставления возможности как мужчинам, так и женщинам преследовать свои профессиональные цели. Эта осведомленность частично связана с введением в Молдове отпуска по уходу за ребенком для отцов. Хотя отпуск для отцов по-прежнему составляет лишь малую часть того, что выделяется матерям, одна респондентка из числа представителей ОГО отметила: *«Это нормально, что отцы могут присоединиться (внести свой вклад) и оставаться дома, заботиться о детях, заботиться о доме и готовить...это не только женщины (женская обязанность)».* Однако неравенство в продолжительности отпуска влияет на то, сколько времени отец может быть дома, а также его способность помогать по дому. Как отметила одна из респонденток из числа представителей ОГО, *«мы совсем недавно начали предоставлять отпуск по уходу за детьми для отцов... Но это очень небольшое количество дней. И поскольку традиционное мышление заключается в том, что работа матерей заключается в том, чтобы оставаться дома и заботиться о детях, мужчины более неохотно уходят в отпуск по уходу за ребенком и остаются дома».* Ожидается, что с повышением осведомленности о гендерном равенстве у все больших мужчин появится желание строить равноправные семейные отношения. Молдавские женщины также начали возлагать больше ответственности на своих партнеров и супругов. Женщина-предпринимательница, размышляя о своей семейной жизни, заявила: *«Это один из уроков, которые я пыталась преподать своему мужу, который до недавнего времени считал, что помогает мне воспитывать наших детей. Я очень ясно дала ему понять, что он мне не помогает, он выполняет свою работу. Потому что наш ребенок в такой же степени принадлежит ему, как и мне».*

В то время как изменения в гендерной динамике и увеличение круга обязанностей мужчин в семье происходят, в основном, в городах, как отмечалось выше, патриархальные отношения и традиционные гендерные роли все еще преобладают в сельских районах Молдовы.

ГЕНДЕРНЫЕ РОЛИ И РАССТАНОВКА СИЛ В ЭКОНОМИКЕ

Идентична ли право- и дееспособность женщины и мужчины? Могут ли женщины наравне с мужчинами работать, заключать все виды контрактов, регистрировать бизнес, подавать в суд или участвовать в судебном процессе, а также вести дела любым другим способом? Влияет ли семейное положение на какую-либо из таких способностей?

Молдавское законодательство гарантирует равенство прав независимо от пола и, кажется, не налагает никаких формальных ограничений на доступ женщин к экономическим и земельным

ресурсам, их использование или контроль над ними, независимо от семейного положения⁴⁰. Во многих случаях равенство прав закреплено законодательно⁴¹, и законодательство Республики Молдова прямо предусматривает денежное оценивание проделанной неоплачиваемой работы на благо семьи в случае развода, что потенциально смягчает экономические последствия гендерно-дифференцированного распределения обязанностей по дому⁴².

Могут ли женщины полноценно участвовать в экономической жизни? Каковы основные препятствия, с которыми они сталкиваются? Существуют ли различия между женщинами и мужчинами в отношении участия в рабочей силе (формального и неформального), уровня безработицы, доходов, заработной платы и способности открывать и/или управлять микро-, малым, средним или крупным бизнесом? Участвуют ли женщины чаще мужчин в неформальной экономике?

Несмотря на правовую защиту, в экономике Молдовы существует явное фактическое неравенство. Уровень мужчин, при этом 44, % женщин (по сравнению с 49,4% мужчин) участвуют в трудовой деятельности⁴³, что является самым низким общим показателем для европейских стран⁴⁴. Как отметил один респондент-представитель ОГО, «...государственная политика в области занятости недостаточно ориентирована на безработных женщин, особенно из наиболее уязвимых групп. Меры в области трудоустройства безработных женщин, предпринимаемые правительством, недостаточны; также уделяется меньше внимания улучшению доступа женщин к достойной работе».

Женщины, как правило, занимаются

«Это довольно широкая (широко распространенная) практика здесь, в стране. Занятость женщин в Молдове на 5% ниже, чем у неформальном рынке, черном рынке или как мы его называем. Поэтому обычно, когда они находятся в декретном отпуске, и если они не хотят потерять пособие, эту выплату от государства, тогда они не устраиваются на официальную работу или не оформляют контракт или не делают это официально. Кроме того, существует комбинированный подход со стороны работодателей; это может быть... она может быть официально трудоустроена с очень маленькой зарплатой, из которой и она сама, и работодатель платят налоги, которые довольно велики. Вторая часть передается в конверте и не проходит через официальный учет, что в долгосрочной перспективе рискованно».

– Партнер по развитию

⁴⁰ ЖБЗ 2020; ИСИГ 2019. Согласно национальному законодательству, женщины и мужчины имеют равные права на владение земельными ресурсами и развитие предпринимательской деятельности. Однако, некоторое неравенство в отношении владения землей, кажется, сохраняется, и на практике женщины владеют лишь 12% сельскохозяйственной техники и имеют низкие показатели доступа к капиталу для ведения сельскохозяйственной деятельности. См. Портрет, 2016; ИСИГ, 2019.

⁴¹ ЖБЗ 2020; ИСИГ 2019. См. также раздел 1 выше.

⁴² ЖБЗ 2020.

⁴³ См. ДГПР, 2020. См. также, например, Всемирный банк, *Обзор деловой конъюнктуры: Молдова* (Вашингтон, округ Колумбия: Всемирный банк, 2019), <https://www.enterprisesurveys.org/content/dam/enterprisesurveys/documents/country/Moldova-2019.pdf> [далее Обзор] (39% сотрудников зарегистрированных коммерческих компаний в исследуемых секторах представлены женщинами, этот показатель соответствует общему показателю по Европе и Центральной Азии); Бланк заявлений в посольство (Embassy Intake Form, цитата из Портрет, 2016).

⁴⁴ Портрет 2016. Только 44,6% молдавских женщин заняты на рынке труда по сравнению с 49,4% мужчин. См. ДГПР 2020.

низкооплачиваемым трудом и занимают значительно меньшую долю руководящих должностей (как управленческих так и директивных), чем мужчины⁴⁵. Кроме того, хотя ст. 10(3)(с) Закона № 5 гарантирует равную оплату труда, женщинам платят меньше за ту же работу, несмотря на одинаковую квалификацию⁴⁶. В рамках глобального индекса гендерного разрыва равенство оплаты труда мужчин и женщин в Молдове за аналогичную работу оценивается как 0,71 из 1,00⁴⁷, а Национальное бюро статистики выявило, что общий разрыв в оплате труда мужчин и женщин составил 14,4% в 2018 году⁴⁸. Респонденты-представители ОГО подтвердили эти данные, отметив, что «*есть разница между оплатой труда мужчин и женщин, в частности, в высокооплачиваемых сферах, например, в сфере ИТ или финансовом секторе*». Хотя причины профессиональной сегрегации (разделение профессий на «женские» и «мужские») и неравенства в оплате труда недостаточно изучены, считается, что они коренятся в дискриминационных социальных нормах, при этом система образования, рынок труда и средства массовой информации их поддерживают и распространяют⁴⁹.

Кроме того, женщины составляют всего 27,5% предпринимателей в Молдове⁵⁰. В бизнес-инкубаторах для поддержки стартапов, созданных в различных регионах, доля резидентов в совокупности с долей сотрудников, представленных женщинами, составляет обычно чуть более 30%⁵¹. В целом в Молдове женщины открывают свой бизнес реже, чем мужчины, а когда открывают, они вряд ли будут его расширять, вдвое реже нанимают сотрудников⁵², и с большей долей вероятности их ждет неудача в этом деле⁵³.

Женщины также перепредставлены на низкооплачиваемых, малоквалифицированных работах в неформальном секторе экономики, и, таким образом, они лишены социальной защиты. Сюда можно отнести работы в клининговом и гостиничном секторах, а также в малых предприятиях.

Как обычно распределяются роли и обязанности между женщинами и мужчинами в рыночной экономике (если вообще распределяются)? Например, ожидается ли, что женщины будут работать в определенных секторах или занимать определенные должности?

Предприятия, принадлежащие женщинам, разделены по секторам. По состоянию на 2014 год почти две трети компаний, частично принадлежащих женщинам, работали только в трех секторах:

⁴⁵ См., например, Всемирный банк 2017; Портрет 2016. Женщины занимают меньше руководящих должностей. См. ИЧР, 2019 (45,4% руководителей высшего и среднего звена); ДГГР, 2020 (25,70% менеджеров высшего звена); Обзор (в 19% зарегистрированных предприятий в соответствующих секторах топ-менеджерами были женщины; 40% случаев собственниками компаний являются женщины). Женщинам также реже предоставляется возможность занять руководящую должность. См. ДГГР 2020 (оценка 4,65/7).

⁴⁶ Согласно последним отчетам, разрыв в средней заработной плате составляет 14%. См., например, Портрет, 2016 (женщинам на руководящих должностях платят в три раза меньше, чем мужчинам, также в определенных секторах женщины зарабатывают на целых 80% меньше мужчин); см. также Бланк заявлений в посольство (там же).

⁴⁷ ДГГР 2020 (соотношение заработанного дохода составляет 0,75, при этом женщины зарабатывают в среднем 5600 долларов США, в то время как мужчины — 7500 долларов США).

⁴⁸ См. далее Gender Pulse (данные о разрыве в заработной плате в разбивке по отраслям с отсылкой на основные статистические данные Национального бюро статистики Молдовы).

⁴⁹ ВБ 2017.

⁵⁰ ИСИГ 2019.

⁵¹ Портрет 2016 (данные за 2016 год).

⁵² ВБ 2017 (отмечается нехватка информации по этой теме); см. также ВБ 2014 (мужчины в два раза чаще нанимают сотрудников, чем женщины); Спир 2016 (предприятия, основанные женщинами, чаще остаются малыми, также отмечается недостаточная капитализация таких предприятий).

⁵³ См. ВБ 2014.

розничная торговля, продукты питания и строительство⁵⁴. Согласно исследованию 2017 года 38,4% женщин-предпринимательниц занимались розничной торговлей, 24,6% работали в сфере услуг, 13,7% занимались оптовой торговлей, 6,2% работали в промышленном секторе, 2,3% — в строительном, 4,1% — в сфере транспортировки и хранения, 3,0% занимались сельским хозяйством, 4,9% работали в гостиничном и ресторанном бизнесе, и 2,8% в секторе ИКТ. В то время как 21,1% мужчин-предпринимателей, занимались розничной торговлей, 20,7% работали в сфере услуг, 20,1% занимались оптовой торговлей, 11,3% работали в промышленном секторе, 7,2% — в строительном, 6,0% в сфере транспортировки и хранения, 6,5% занимались сельским хозяйством, 3,3% работали в гостиничном и ресторанном бизнесе и 3,9% в секторе ИКТ⁵⁵. Женщина-предпринимательница подтверждает это, отмечая, что *«женщины работают в основном в сфере обслуживания, здравоохранения, образования, торговли, в ресторанном, гостиничном секторах — здесь женщины преобладают»*. Респондент-представитель ОГО также заметил: *«Существуют так называемые феминизированные отрасли промышленности. Традиционно это образование, здравоохранение, почтовая служба, социальная помощь и дошкольное образование. Они связаны с низким уровнем оплаты труда. Почему [это] происходит? Давайте вернемся к гендерным стереотипам о кормильце в семье. То есть женщина соглашается на низкооплачиваемую работу, ожидая, что ее супруг, партнер будет зарабатывать больше; она ставит себя в его экономическую зависимость. И, что интересно, если вы посмотрите на банковский сектор, он также феминизирован ... Все руководители отделов — мужчины, а кассиры банков — женщины; и, соответственно, [у женщин] более низкие доходы и более плохие перспективы карьерного роста»*.

Занимают ли женщины наравне с мужчинами руководящие и директивные должности в частном секторе, в том числе на высшем уровне?

Несмотря на то, что некоторые женщины занимают руководящие должности в частном секторе, большинство из них не могут преодолеть стеклянный потолок в сфере бизнеса.

Партнер по развитию пролил свет на то, почему женщины по-прежнему изолированы: *«У нас есть исследование, которое мы запустили в партнерстве с Национальным бюро статистики [...] о женщинах в бизнесе, с очень*

«Я вижу женщин, жаждущих экономического развития, жаждущих предпринимательства с очень блестящими и креативными идеями, возможно, даже более креативными, чем у мужчин». – Женщина-предпринимательница

конкретными данными... существует пробел... Мы не видим женщин, занимающих важные руководящие должности в компаниях. Налицо отсутствие гендерной осведомленности... Они даже не осознают, что для женщин могут существовать препятствия при вступлении, расширении или создании бизнеса. Очень трудно добиться заметных изменений, потому что сами мужчины... не видят или не понимают, что у их коллег женщин могут быть проблемы с тем же типом работы. В то же время женщины проявляют все больший интерес к предпринимательству и развитию бизнеса». Несмотря на небольшое количество соответствующих исследований⁵⁶, имеющиеся данные позволяют выявить следующие барьеры: социальные нормы; ограниченный доступ к банковским кредитам и другим производительным активам, включая финансируемые государством программы развития бизнеса и

⁵⁴ См. ВБ 2014.

⁵⁵ ООН-женщины Молдова, 2020.

⁵⁶ ВБ 2017.

предпринимательства; грамотность⁵⁷. Данные также показывают, что женщины сберегают и занимают несколько меньше, чем мужчины, как в общем, так и в контексте предпринимательской деятельности⁵⁸.

Существуют ли инициативы по расширению экономических прав и возможностей женщин, например, посредством квот или мер стимулирования по включению женщин в состав советов директоров корпораций или торговых палат; путем устранения отраслевого неравенства; или путем поощрения женского предпринимательства?

Несколько женщин-предпринимательниц и респондентов-представителей ОГО продемонстрировали свою осведомленность в деятельности различных местных ассоциаций в области женского предпринимательства, таких как Европейская бизнес-ассоциация (EBA), Американская торговая палата в Молдове (AmCham) и Ассоциация женщин-предпринимательниц Молдовы (AFAM). Однако им ничего не было известно о квотах или мерах стимулирования, предоставляемых этими или любыми другими организациями, деятельность которых направлена на поощрение включения большего числа женщин в состав советов директоров корпораций и торговых палат. Респонденты подчеркнули положительное влияние такого рода инициатив по созданию пространства и возможностей для женщин-предпринимательниц. В конце 2020 года Центр женского права в партнерстве с аналитическим центром Expert-Grup провел исследование под названием «Оценка эффективности программ поддержки по расширению экономических прав и возможностей женщин». Исследование включает в себя перечень и подробный анализ программ поддержки женщин в бизнесе, в том числе женщин из уязвимых групп⁵⁹.

ГЕНДЕРНЫЕ РОЛИ И РАССТАНОВКА СИЛ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ГРАЖДАНСКОЙ ЖИЗНИ

Могут ли женщины наравне с мужчинами голосовать и баллотироваться на выборах на местном и национальном уровнях?

Закон № 71 гласит, что женщины и мужчины должны составлять не менее 40% кандидатов от каждой политической партии на парламентских и местных выборах. Закон, принятый в 2016 году,

⁵⁷ ВБ 2017; ВБ 2014 (в документах отмечается, что женщины-предпринимательницы, как правило, менее образованны и не имеют опыта ведения бизнеса). Например, заявки на получение кредитов, поданные компаниями, в которых руководителями являются женщины, отклонялись гораздо чаще, и в целом молдавские женщины, как правило, полагаются на менее формальное финансирование (например, займы у семьи и друзей или гранты). См. Портрет, 2016. Помимо гендерных стереотипов (например, считается, что женщинам больше свойственно «неприятие риска», поэтому они реже берут деньги в долг), практические причины ограниченного доступа женщин к официальному финансированию включают в себя отсутствие активов, которые могли бы использоваться в качестве залога. См. Спир, 2016. В агробизнесе только 14% предприятий, возглавляемых женщинами, являются официальными и, следовательно, программы поддержки экспорта едва ли охватят деятельность таких предприятий. Там же.

⁵⁸ Аслы Демиргюч-Кунт и др., *Глобальная база данных об охвате населения финансовыми услугами Findex* (Вашингтон, Округ Колумбия: Всемирный банк, 2017), <https://globalfindex.worldbank.org/#GF-ReportChapters>. Результаты релевантных исследований показывают, что в 2017 году 10% женщин, по сравнению с 12% мужчин, для открытия, управления или расширения фермы или бизнеса пользовались собственными накоплениями, при этом 7% и 11%, соответственно, воспользовались займом. В 2014 году коэффициенты накоплений и займов находились на одном уровне (8% составили накопления, 5% составили займы), при этом данных по опросу за 2011 год нет. Женщины в целом занимали меньше денег: в 2017 году 50% занимали деньги (59% мужчин), 7% брали кредит в финансовом учреждении (11% мужчин), 36% одалживали средства у семьи или друзей (41% мужчин) и 1% — в сберегательном обществе (3% мужчин).

⁵⁹ Центр женского права, аналитический центр Expert-Grup, *Оценка эффективности программ поддержки по расширению экономических прав и возможностей женщин* (2020) <http://cdf.md/files/resources/150/Study%20Impact%20of%20women%20economic%20empowerment%20programs.pdf>

внес изменения в 15 национальных законов, включая Кодекс о выборах и Закон о политических партиях. В 2019 году Парламент внес поправки в Кодекс о выборах, введя положение о том, как кандидаты должны располагаться в списках. Согласно этому положению, при выдвижении кандидатов в избирательные списки политические партии должны включить не менее четырех кандидатов одного пола на каждую должность. Хотя закон может существовать на бумаге, респондент-представитель ОГО отметил, что соблюдение этого порога не было обеспечено, и что были предоставлены необходимые ресурсы для развития женских отделений политических партий Молдовы и подготовки женщин к баллотированию. *«Бюджетом предусмотрена специальная статья расходов, посвященная женским внутрипартийным объединениям, о расходах по которой необходимо ежегодно сообщать в Центральную избирательную комиссию. Но данных нет, потому что закон был принят только в 2019 году. И за первый семестр 2020 года никто не сообщил о каких-либо расходах по этой статье бюджета».* Дополнительные препятствия для участия женщин в политике включают ограниченную поддержку со стороны политических партий и ограниченный доступ к финансированию, сетям по оказанию поддержки и профессиональной подготовке⁶⁰. Считанные организации в Молдове надеются помочь женщинам, претендующим на выборные должности в политической сфере, провести успешные предвыборные кампании. Как отметил один из партнеров по развитию: *«У нас есть обширные программы, посвященные женщинам в политике, принятию решений и так далее. Сначала мы находим женщин-лидеров, а затем работаем с ними, чтобы подготовить их к баллотированию в местные органы власти».* Досрочные парламентские выборы 2021 года показали положительные результаты с точки зрения выполнения некоторых положений закона после внесенных поправок летом 2019 года, а именно соблюдение минимальной квоты представительства в 40% как для женщин, так и для мужчин в списках кандидатов политических партий, а также размещение кандидатов в списке по формуле: не менее четырех кандидатов одного пола на каждые 10 позиций⁶¹. Тем не менее, система 40-процентных квот для списков кандидатов политических партий, принятая в 2016 году, и положения о расположении кандидатов в списках, принятые в 2019 году, по-видимому, не привели к значительным улучшениям, особенно для женщин, баллотировавшихся в местные органы власти⁶².

Большинство респондентов отметили, что они не знали о каких-либо препятствиях, связанных со способностью женщин или мужчин приходить на избирательные участки, чтобы проголосовать, или проводить другие агитационные мероприятия, связанные с местными или парламентскими выборами.

Могут ли женщины полноценно участвовать в политической и гражданской жизни? Каковы основные препятствия, с которыми они сталкиваются? Существуют ли различия между женщинами и мужчинами в том, что касается их участия в политической жизни?

⁶⁰ ИСИГ 2019

⁶¹ Рекордное число женщин, избранных в депутаты и включенных в список кандидатов на парламентских выборах 2021 года, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), 15 сентября 2021 год, <https://www.md.undp.org/content/moldova/en/home/presscenter/pressreleases/2021/record-pentru-numrul-femeilor-alese-in-calitate-de-deputate-i-al.html>.

⁶² Закон предусматривает меры наказания в отношении партий, которые не выполняют положение о гендерной квоте. См. Государственный департамент США, *Доклады о соблюдении прав человека в странах мира: Молдова (2019)*, <https://www.state.gov/reports/2019-country-reports-on-human-rights-practices/moldova/> [далее Госдеп 2019]. Однако, неизвестно, применяются ли они на практике.

Несмотря на правовую защиту и гендерные квоты, описанные выше, по-прежнему очень мало женщин занимают выборные должности⁶³. По данным Всемирного банка, «женщины

«Общественность не выступает против, когда компетенции женщины-кандидата делают ее подходящей для этой должности. Если она создала репутацию способного бизнесмена или менеджера, если она выстроила отношения со своими избирателями или общественностью, если она приобрела репутацию благодаря определенным хорошим поступкам, тогда у нее больше шансов в политике. Она может победить на выборах. Однако это трудно».

– Респондент-представитель ОГО

недопредставлены на руководящих должностях в местных и национальных органах власти, в законодательных органах, среди судей, государственных служащих высшего звена, сотрудников дипломатической миссии высшего звена и в СМИ»⁶⁴. По результатам парламентских выборов 2019 года женщины занимают лишь 25,74% мест в парламенте⁶⁵ и 36,4% постов в министерствах⁶⁶. В результате выборов 2021 года женщины представлены в парламенте значительно лучше, занимая 39,6% мест в парламенте, доля женщин-министров сократилась до 23% после утверждения нового правительства в

августе 2021⁶⁷. На местном уровне женщины занимают лишь 36,51% мест в местных органах власти, 27,8% в районных советах, также женщины составляют 21,8% мэров, что значительно ниже показателей, предусмотренных соответствующими целями в области развития на 2017 год⁶⁸. В 2019 году после всеобщих выборов в местные органы власти доля женщин на руководящих должностях на местном уровне незначительно увеличилась. Те немногие женщины, которые действительно занимают выборные государственные должности, сталкиваются с дополнительными проблемами, снижающими эффективность политической деятельности женщин, особенно при выполнении своих обязанностей.

Как заметил сотрудник государственных директивных органов: *«В нашем парламенте женщинам не предоставляется слово для выступления или для внесения предложений или изменений в законодательство. В основном мужчины, а не женщины, выступают с предложениями по изменению законодательства. Хотя число женщин-депутатов увеличилось, я все еще вижу, что женщины не ходят на брифинги, [замечаю] неохоту, застенчивость».* Эта проблема касается не только женщин в парламенте, но и тех, кто занимает государственные должности на местном уровне. Респондент-представитель ОГО отметил: *«Иногда женщины-мэры жалуются, что чрезвычайно трудно добиться того, чтобы их решения рассматривались со всей серьезностью*

⁶³ См. ИСИГ 2019.

⁶⁴ ВБ 2017. Недопредставленность женщин также существует на всех уровнях юридических кругов. Согласно отчету правительства Молдовы в декабре 2018 года, все 6 судей Конституционного суда были мужчинами, только 3 из 12 мест в Высшем совете магистратуры занимали женщины, от общего числа прокуроров женщины составляли всего 33,7%, показатель прокуроров-женщин на руководящих должностях составил только 9,6%. См. Доклад, представленный Республикой Молдова Комитету ООН по КЛДЖ (2019).

⁶⁵ «Республика Молдова», Межпарламентский союз, дата обращения 11 ноября 2021 года <https://www.ipu.org/parliament/MD>.

⁶⁶ См. ДГПР 2020; см. также ИЧР 2019. По данным Национального бюро статистики за 2018 год, это число составляет 33,3%, в судебной системе женщины составляют 48,3% и 19,4% на службе в полиции. См. Gender Pulse.

⁶⁷ См.: состав Кабинета министров, <https://gov.md/en/profiles/team>

⁶⁸ ПРООН в Молдове, *Анализ с точки зрения соблюдения гендерного равенства на всеобщих местных выборах 2019 года* (ПРООН 2020) https://www.md.undp.org/content/moldova/en/home/library/effective_governance/analiza-din-perspectiva-egalitii-de-gen-a-alegerilor-locale-gene.html.

коллегами-мужчинами».

Женщины составляют лишь 6% государственных служащих в центральных органах власти с экономическим мандатом⁶⁹, и только 2 женщины из 10, выполняющие государственные функции, занимают руководящие должности⁷⁰. Как и в других секторах, где женщины мало представлены, их участию в политике препятствуют социокультурные нормы, формирующие представление о том, что политика — это сфера деятельности мужчин. Это подтверждается исследованиями, которые показали, что мужчины скептически относятся к женщинам, желающим баллотироваться⁷¹. Респондентка-представительница ОГО поделилась недавним исследованием, проведенным ее организацией, которое показало, что «25% мужчин считают, что женщина не может реализовать свой политический потенциал, потому что не способна принимать решения из-за того, что она женщина». Как заметила женщина-предпринимательница, «обычно мужчины думают, что женщины не способны принимать серьезные решения и не способны представлять страну». Другие респонденты отметили, что обычно пожилые мужчины воспринимаются как в качестве наиболее часто избираемых кандидатов из-за убеждения, что выбор в пользу женщины, в особенности молодой, будет означать большие риски и меньший уровень надежности.

Молдавские женщины также, похоже, с большей опаской голосуют за кандидата-женщину, как отметила женщина-предпринимательница: «Мы, женщины, не являемся единым племенем. Не являемся. Женщины придерживаются таких же жестких социальных суждений о женщинах политических кандидатах, даже если женщина-кандидат компетентна». Другой респондент-представитель ОГО подчеркнул необходимость того, чтобы женщины преодолели усвоенную гендерную дискриминацию внутри себя. «Когда женщины приходят в качестве избирателей, они не будут голосовать за женщину. Не знаю почему. Это своего рода зависть. Я каждый раз думаю о том, как помочь женщинам понять, что нам нужно, чтобы в парламенте было больше женщин, потому что нам нужно разработать законодательство в поддержку женщин и законодательство, отражающее точку зрения женщин». Разжигание ненависти и дискриминационные стереотипы в политическом дискурсе препятствуют участию женщин в общественной жизни. Хотя Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства был создан, в частности, для решения этих вопросов, его решения носят рекомендательный характер. Один из респондентов-представителей ОГО объяснил: «[это] слабость Совета... Например, последнее решение Совета было направлено против бывшего президента страны. Он использовал много сексистских выражений во время президентских выборов и даже подвергал нападкам нынешнего президента [женщину]. Совет рекомендовал ему публично извиниться. Но, конечно, это не было обязательным. Это было публичное унижение. Но здесь, в Молдове, публичное унижение не работает».

В Молдове женщины мало представлены на руководящих должностях, в том числе на государственной и дипломатической службе, а также в секторе безопасности и обороны. Как отметил один из респондентов-представителей ОГО: «чем ниже уровень ответственности при принятии решений, тем шире участие женщин. Такая обратная пропорция имеет место быть». Уровень политического и общественного участия особенно низок для женщин из социально

⁶⁹ Портрет 2016.

⁷⁰ Адаптация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года к условиям Республики Молдова (2017).

⁷¹ ИСИГ 2019.

незащищенных групп⁷². Например, в контексте всеобщих выборов в местные органы власти, состоявшихся в 2019 году, только 6 ромских женщин и 6 женщин с ограниченными возможностями были избраны на пост советника в местные органы власти из 3823 (общее число женщин, избранных на данную должность)⁷³.

Как это происходит и в других секторах, низкий уровень участия женщин в политической жизни обусловлен влиянием следующих факторов: их семейными обязанностями, опасениями по поводу гендерного насилия и негативного освещения в СМИ⁷⁴. Респонденты также отметили, что стандарты, которые задаются мужчинам, ведущим политическую деятельность, отличны от тех, которые задаются женщинам.

Недавнее исследование показало, что кандидаты-женщины считали себя недостаточно компетентными для должностей, за которые они боролись:

18,7% женщин-кандидатов по сравнению лишь с 10,9% мужчин-кандидатов заявили, что, когда они решили баллотироваться, они не были уверены, что готовы к этому⁷⁵.

Такая существенная диспропорция означает, что женщины не только исключаются из сферы руководства и принятия решений, но и закрепляет отрицательные гендерные нормы и стереотипы⁷⁶.

После избрания Майи Санду, которая стала первой женщиной-президентом Республики Молдова, в ноябре 2020 года у женщин-политиков вновь появилась надежда. Один партнер по развитию отметил: «До недавнего времени опросы общественного мнения были очень негативными по отношению к тому, чтобы пост президента занимала женщина, но, как видите, нам наконец удалось добиться того, чтобы президентом стала женщина». Респондентка-предпринимательница высказала похожее мнение, отметив: «Но сейчас все немного отличается от того, что было раньше. Да, сейчас у нас гораздо больше женщин в политике, чем, я думаю, было 20 лет назад».

«Всем нам известно, даже когда наш президент, когда она баллотировалась на пост, как много людей говорили о том, что у нее нет семьи и детей. Общество в целом, я думаю, возлагает гораздо большие надежды на женщин, чем на мужчин. Когда женщина оказывается в центре политического внимания, общественность начинает комментировать ее прическу, то, как она одета, есть ли у нее семья. Я имею в виду, что женщины, я думаю, подвергаются гораздо более жесткой критике и гораздо более тщательному анализу, чем мужчины».
– Женщина-предпринимательница

⁷² КЛДЖ ООН 2020.

⁷³ ООН-женщины Молдова 2019.

⁷⁴ ИСИГ 2019.

⁷⁵ ООН-женщины Молдова 2018

⁷⁶ ВБ 2017.

РАЗДЕЛ 4. ДОСТУП К АКТИВАМ И РЕСУРСАМ, ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И КОНТРОЛЬ

ИМУЩЕСТВЕННЫЕ И НАСЛЕДСТВЕННЫЕ ПРАВА

По закону и на практике имеют ли женщины и мужчины равные права и возможности с точки зрения доступа, использования и контроля над имуществом и активами, включая доходы, денежные средства, сбережения, производительные активы (например, земельные ресурсы, оборудование, скот) и интеллектуальную собственность?

Молдавские женщины и мужчины имеют равные права на собственность и наследование, по крайней мере, в соответствии с законом⁷⁷. Согласно Докладу о глобальном гендерном разрыве (2020), женщины и мужчины имеют одинаковые юридические права и безопасный доступ к земельным и другим активам. Женщина-предпринимательница подтвердила это, заявив: *«Я думаю, что в настоящее время в нашей стране женщины... определенно принимают решения о доходах, использовании земли и т.д.»*.

Однако на практике, особенно в случае развода, по-видимому, существуют некоторые несоответствия. Респондент-юрист упомянул случай, когда Агентство Земельных отношений и Кадастра отказало клиентке в доступе к запрашиваемой финансовой информации. *«Она обратилась в Агентство Земельных отношений и Кадастра и попросила проинформировать ее обо всей недвижимости, зарегистрированной на имя ее мужа с момента вступления в брак, но получила отказ на том основании, что это личные данные... было сказано, что если она является его женой, то должна знать, какое у них богатство»*. Подобные ситуации могут привести к отчуждению экономических прав женщин, независимо от того, состоят ли они в настоящее время в браке или хотят развестись.

Какие режимы имущественных отношений между супругами предусмотрены законом (общее имущество, отдельное имущество, не подлежащее разделению в случае развода, или их разновидности)? Какой режим имущественных отношений между супругами является стандартным?

Общее имущество представляет собой стандартный режим имущественных отношений между супругами в Молдове⁷⁸. Как отмечалось выше, законодательство Республики Молдова гарантирует равенство прав, независимо от пола, и, кажется, не налагает никаких формальных ограничений на доступ женщин к экономическим и земельным ресурсам, их использование или контроль над ними, независимо от семейного положения⁷⁹. Респондент-юрист подтвердил это, заявив: *«у нас есть четкие, строгие правила, которые предусматривают, что имущество, приобретенное супругами во время брака, является общим, и в случае развода или раздельного проживания*

⁷⁷ ЖБЗ 2020.

⁷⁸ ЖБЗ 2020.

⁷⁹ ЖБЗ 2020; ИСИГ 2019. Согласно национальному законодательству, женщины и мужчины имеют равные права на владение земельными ресурсами и развитие предпринимательской деятельности. Однако, некоторое неравенство в отношении владения землей, кажется, сохраняется, и на практике женщины владеют лишь 12% сельскохозяйственной техники и имеют низкие показатели доступа к капиталу для ведения сельскохозяйственной деятельности. См. Портрет 2016, ИСИГ 2019.

может быть поделено пополам. Разделу не подлежит только имущество, полученное в дар или по наследству одним из супругов».

Различаются ли имущественные права замужних и незамужних женщин? Имеют ли женщины и мужчины равные финансовые права до, во время и после вступления в брак?

Женщины и мужчины, кажется, имеют равные имущественные и финансовые права с юридической точки зрения независимо от их семейного положения. Респондент из ОГО отметил: «Если замужняя женщина хочет продать [семейную] квартиру, требуется письменное согласие ее партнера по браку... Квартира является совместным имуществом... Это требование действует в обоих направлениях: если женатый мужчина хочет продать недвижимость, его жена должна будет... написать заявление о согласии. В других случаях статус замужней/женатого не влияет [на способность совершать сделки]».

«Я была очень удивлена, когда женщины в Кадастровой службе спросили меня о моем семейном положении. Это странный вопрос, и я думаю, что его следует исключить из списка вопросов... при подаче заявления на регистрацию компании... Я думаю, что лучше составить брачный контракт, чем позволять государству контролировать эту информацию. Когда вы владеете помещением и хотите зарегистрировать его в кадастре, первый вопрос касается вашего семейного положения, чтобы ваш супруг тоже мог быть включен в регистрацию». – Женщина-предпринимательница

Говоря о разводе, респондент-юрист отметил, что, по-видимому, существуют некоторые стереотипы, связанные с имущественными правами, которые могут сыграть в пользу любой из сторон. Например, право собственности на автомобиль, как правило, передается судом мужу, в то время как право собственности на квартиру будет поровну разделено между супругами, хотя при наличии детей, скорее всего, будет разрешено жить в ней женщине.

Однако на практике женщины часто оказываются в невыгодном положении при разделе имущества в ходе бракоразводного процесса. Как заявила женщина-предпринимательница, «у женщины не всегда есть шанс получить долю семейного имущества. Тем более, что в наши дни мужья очень умны, оформляя договоры купли-продажи на своих матерей, сестер, бабушек и дедушек [заклученных во время брака]. Сегодня в Молдове наблюдается новая тенденция. Нередко заключаются брачные контракты, которые защищают женщин с точки зрения имущественных [прав]». Респондент-юрист так же привел в пример случаи, когда (развод) имел для жен негативные финансовые последствия. «Распространенный метод, применяемый [разводящимся мужем], заключается в том, чтобы представить в суд различные займы или соглашения, [как если бы они занимали у других членов семьи] ровно ту сумму, которая досталась бы жене в результате совместного использования имущества... Один, например, принес 48 кредитных соглашений, будто он 48 раз занимал деньги у своей матери, и общая сумма составила ровно половину того, что досталось бы его жене после раздела имущества». Следуя такой тактике, муж может отказать жене в ее доле имущества, мотивируя это тем, что в первую очередь необходимо погасить долги, что негативно сказывается на материальном положении женщины после развода. Развод обычно приводит к экономически нестабильному положению недавно разведенной женщины. Законодательство Республики Молдова прямо предусматривает

денежное оценивание проделанной неоплачиваемой работы на благо семьи в случае развода, что потенциально смягчает экономические последствия неравномерного гендерно-дифференцированного распределения обязанностей по дому⁸⁰. Однако женщины, как правило, оказываются в опасном финансовом положении во время бракоразводного процесса, отчасти из-за отсутствия финансовых средств для обеспечения качественной юридической защиты интересов. Как отметил один из респондентов-представителей ОГО, *«сам бракоразводный процесс также является дискриминационным. Потому что у мужчины деньги есть... У женщин нет денег, чтобы нанять хорошего адвоката, чтобы ее интересы защищались в процессе»*.

По закону и на практике имеют ли женщины и мужчины равные права и возможности наследовать имущество, включая, в том числе, от родителей и умерших супругов?

В Гражданский кодекс (ст. 2178), который был повторно опубликован в 2019 году, были внесены существенные поправки, включая положения, касающиеся прав наследования. В нем говорится, что наследники как женского, так и мужского пола имеют равные права на наследование имущества от своих родителей. Аналогичным образом, пережившие супруги женского и мужского пола имеют равные права на наследование⁸¹. Существуют специальные положения в отношении пережившего супруга (т.е. он наследует четверть наследства, независимо от количества наследников).

Предусматривает ли закон эффективную защиту женщин от произвольного лишения собственности, в том числе от самовольного захвата земельного участка?

В соответствии с действующим законодательством Республики Молдова, касающимся имущественных прав, как для мужчин, так и для женщин предусмотрена равная защита от произвольного лишения собственности и/или захвата земли.

Ведется ли в стране земельный реестр и реестр движимого имущества? Если ведется, могут ли женщины пользоваться данными реестрами наравне с мужчинами?

В соответствии с законом о собственности или Земельным кодексом, действующим в Молдове, как женщины, так и мужчины могут внести собственность в кадастровый реестр. Респондент-юрист объяснил: *«Доступ к реестру можно получить онлайн. Идея состоит в том, что если муж покупает и регистрирует недвижимость, тогда... жена также будет указана в качестве совладельца, когда вы запросите информацию из кадастрового реестра. Для продажи имущества требуется согласие обоих супругов»*.

ДОСТУП К КРЕДИТАМ

По закону и на практике могут ли женщины на равной основе и независимо открывать банковские счета и брать кредиты на свое имя? Каковы основные препятствия, с которыми сталкиваются женщины при получении кредита?

Не существует никаких юридических ограничений, которые могли бы повлиять на способность женщины открывать банковские счета или брать кредиты на свое имя. На самом деле, многие женщины-предпринимательницы сообщили, что у них не было проблем с получением кредитов или займов в молдавских банковских учреждениях при открытии своего бизнеса. Однако информация о доступе женщин к займам и финансовым кредитам остается ограниченной, в то

⁸⁰ ЖБЗ 2020.

⁸¹ ЖБЗ 2020.

время как коррупция в финансовых учреждениях может препятствовать женскому предпринимательству, особенно в секторе малого и среднего бизнеса⁸².

«Существует элемент дискриминации, основанный на отдельных случаях [женщин-предпринимательниц, занимающихся малым и средним бизнесом]; официальных данных об этом нет, потому что коммерческие банки не заинтересованы делиться, они даже скрывают эти данные. Многие данные в Молдове до сих пор не дифференцированы по признаку пола. Поэтому мы настаиваем на более комплексном подходе со стороны Национального банка к регулированию [деятельности] коммерческих банков». – Партнер по развитию

Имеющиеся данные показывают, что заявки на получение кредитов, поданные крупными и хорошо зарекомендовавшими себя компаниями с женским руководством, отклоняются чаще, чем заявки, поданные компаниями, возглавляемыми мужчинами, причем одна женщина-предпринимательница сослалась на «неприятие риска» в качестве потенциальной причины этому явлению. Кроме того, женщины в Молдове, как правило, пользуются в основном менее формальными формами финансирования, таким как займы от семьи и друзей или гранты⁸³.

По словам женщины-предпринимательницы, *«женщинам труднее получить кредиты, чем мужчинам. В большинстве случаев, когда они начинают бизнес, это очень маленький бизнес, микропредприятие. И чаще всего они пользуются личными средствами, рассчитывая на семейные сбережения или поддержку своих родственников. В целом статистические данные показывают, что женщинам труднее получить кредиты, чем мужчинам»*. Респондент-представитель ОГО заявил: *«Я... если вы собираетесь взять кредит, например, в качестве индивидуального предпринимателя или для бизнеса, возникнут проблемы. Я не могу подробно сказать, какие приемы применяются на практике... Мы не работали ни с какими банками, но также маловероятно, что они поделились бы этой информацией. Они всегда прикрываются законом о банковской тайне. У меня нет доступа к статистическим данным, чтобы сказать вам, что женщины получают меньше банковских кредитов. Но я думаю, что принцип здесь один и тот же: женщины могут получать небольшие займы... но если они хотят получить более крупные и долгосрочные займы, то начинают возникать проблемы, поскольку женщины с гораздо меньшей вероятностью их получают»*. Женщина-предпринимательница высказала свое предположение, почему это так происходит: *«мы действительно считаем, что женщины хороши для малого бизнеса, а не для крупного бизнеса. Мы по-прежнему считаем, что женский бизнес или бизнес, которым управляет женщина, немного отличается от бизнеса, которым руководит мужчина»*, чтобы выразить разницу в сумме кредита, предоставляемого банками женщинам-предпринимательницам по сравнению с мужчинами-предпринимателями.

По некоторым данным женщины-предпринимательницы подвергаются дополнительной проверке,

⁸² КЛДЖ ООН, 2020; Freedom House, *Свобода в мире: Приднестровье* (Freedom House, 2019) <https://freedomhouse.org/country/transnistria/freedom-world/2019>. [далее Freedom House 2019].

⁸³ См. ВБ 2017; ВБ 2014; Портрет 2016. Помимо гендерных стереотипов (например, считается, что женщинам больше свойственно «неприятие риска», поэтому они реже берут деньги в долг), практические причины ограниченного доступа женщин к официальному финансированию включают в себя отсутствие активов, которые могли бы использоваться в качестве залога. См. Спир, 2016. В агробизнесе только 14% предприятий, возглавляемых женщинами, являются официальными и, следовательно, программы поддержки экспорта едва ли охватят деятельность таких предприятий. Там же.

и банки, как правило, спрашивают их о семейном положении, принимая ответ во внимание при принятии решения о предоставлении кредита. Как отметил один из респондентов, *«даже если банковское учреждение не дискриминирует на основании имеющихся у них документов... когда женщины берут кредит, они должны предоставлять больше информации, чем мужчины»*. Консультации с местными партнерами, включая Ассоциацию женщин-предпринимательниц Молдовы (AFAM) и различных специалистов, показали, что требования по обеспечению кредита залогом иногда могут создавать дополнительные препятствия в доступе к кредитам, поскольку женщинам, как правило, требуется согласие их супруга или других членов семьи мужского пола⁸⁴.

По некоторым сведениям, женщины-предпринимательницы также ссылаются на отсутствие общих знаний о том, как работают банковские кредиты. *«В большинстве случаев женщинам не хватает необходимых знаний о том, как получать кредиты: как найти информацию, как найти наилучшие источники финансирования, как подготовить пакет документов и как подать этот пакет в банк, а также как вести переговоры с банком»*. Отсутствие информации о том, как получить доступ к банковским кредитам, еще более усугубляется ограниченной базовой финансовой грамотностью женщин из различных социально-экономических слоев, включая понимание того, как открывать банковские счета и управлять ими. Как отметил один из респондентов, многие женщины-предпринимательницы неохотно открывают банковские счета для профессионального или личного использования. *«Я работала с тремя (женщинами), ни у одной из них нет банковского счета. Когда я спросила, почему они не хотят открыть банковский счет, они сказали, что боятся, они ничего не знают о банковском деле. „Если мне нужны деньги, я знаю, где они. Я не знаю, что происходит с деньгами, когда они находятся в банке“. Я не знаю ни одного мужчины, который бы считал так»*. Отсутствие у женщин уверенности касательно открытия банковских счетов и пользования банковскими программами и кредитами, которые могли бы позволить их бизнесу перейти на следующий уровень, также влияет на их способность участвовать в экономике страны качестве предпринимателей.

Из-за широко распространенной финансовой нестабильности некоторые женщины-предпринимательницы могут вообще отказаться от получения кредитов, когда запускают свой первый бизнес. Как заявила одна из них, *«Я не брала кредит и в ближайшее время не планирую прибегать к такому финансированию, потому что боюсь»*. Вероятно, можно брать кредиты, когда бизнес будет очень хорошо развит».

Имеют ли женщины равный и полный доступ к разнообразным финансовым продуктам (например, микрозаймам, банковским кредитам, ипотечным кредитам или сберегательным счетам)? Есть ли у женщин, у которых нет возможности обеспечить кредит залогом, альтернативные варианты подтверждения кредитоспособности? Существуют ли стимулы или инициативы для содействия расширению доступа женщин к финансовым услугам? Эффективны ли они?

⁸⁴ Консультация с AFAM, 6 марта 2020 г.; Всемирный банк, Глобальная база данных об охвате населения финансовыми услугами Findex (2017). Результаты релевантных исследований показывают, что в 2017 году 10% женщин, по сравнению с 12% мужчин, для открытия, управления или расширения фермы или бизнеса пользовались собственными накоплениями, при этом 7% и 11% соответственно прибегнули к займу. В 2014 году коэффициенты накоплений и займов находились на одном уровне (8% составили накопления, 5% составили займы), при этом данных по опросу за 2011 год нет. Женщины в целом занимали меньше денег: в 2017 году 50% занимали деньги (59% мужчин), 7% брали кредит в финансовом учреждении (11% мужчин), 36% одалживали средства у семьи или друзей (41% мужчин) и 1% — в сберегательном обществе (3% мужчин).

Некоторые женщины-предпринимательницы сообщили, что при попытке открыть собственный бизнес у них не возникало никаких проблем с доступом к финансовым продуктам банка. Как заявила одна из них, *«в банках есть специальные продукты для женщин...недавно к нам обратился банк, предложивший кредит, погашение которого гарантировала бы ODIMM, (Организация по развитию сектора малых и средних предприятий) доступный женщинам. Банки... вполне открыты для женщин-предпринимательниц».*

Другие считают, что организации, занимающиеся вопросами развития, могут помочь преодолеть финансовый разрыв, предоставляя гранты или оказывая другую финансовую поддержку различного характера.

Женщины-предпринимательницы также отметили некоторые другие программы, о которых они узнали при получении начального финансирования для своих бизнес-инициатив: *«ряд программ кредитования от банков и займов, таких как кредитная линия для микрофинансовой организации, предлагаемая Prime Capital. Программа называется „Prima“. Через Prima женщины могут получить доступ ко всем программам, доступным мужчинам, включая потребительские кредиты, ипотечные кредиты и кредиты на покупку жилья».*

Местные и международные организации также разработали различные программы финансового образования. Они включают семинары по базовой финансовой грамотности (например, банковская деятельность, сбережения и инструменты кредитования); консультирование, наставничество и коучинг для женщин, имеющих свой бизнес, менеджеров и тех, кто остался без работы из-за пандемии; приобретение комплексных навыков; основные концепции решений в банковском и небанковском секторах. Эти инициативы также привели к созданию площадок для налаживания связей.

«Большая часть активов в Молдове принадлежит мужчинам. Чем больше у вас активов, тем легче вам стать больше, получить кредиты, кредитных партнеров и так далее. В Молдове с каждым годом появляется все больше и больше, я бы сказал, предприятий, управляемых женщинами, но большинство из них являются малыми и микропредприятиями, и они остаются такими. Почему? Потому что у них нет активов, при помощи которых можно было бы расти. В 2011 году Национальное бюро статистики провело перепись в сельскохозяйственном секторе и подсчитало, что из десяти тракторов в сельском хозяйстве Молдовы только один принадлежит женщине, работающей в данной отрасли. Это во-первых. Так что это как бы показывает вам, например, уровень производительности и уровень ... неравенства в плане доступа к базовому оборудованию для мужчин и женщин». – Представитель ОГО

Хотя многие согласны с тем, что программы, которые оказывают финансовую помощь женщинам-предпринимательницам и помогают им развивать навыки управления капиталом, крайне необходимы, некоторые задаются вопросом, насколько они будут эффективны на практике, особенно учитывая мрачные перспективы постковидной экономики. *«Населению было выдано так много малых кредитов для финансирования их потребностей. И люди, не имея надлежащего образования или понимания этого кредита, начали брать кредиты для покрытия первого кредита. Это привело к эффекту снежного кома, когда люди еще глубже увязли в долгах. В результате возросла потребность в информировании о финансовом интеллекте и финансовой грамотности. Я думаю, что COVID подчеркнул необходимость больше говорить о деньгах,*

потому что бедные люди стали еще более бедными, и среди них есть женщины».

Женщины-предпринимательницы отметили, что часто бывает трудно найти такие программы и ресурсы и получить к ним доступ. Многие из них также согласились с необходимостью расширения возможностей для создания сетей по налаживанию связей формата «равный-равному» и обмена знаниями. *«Необходимо развивать женские ассоциации»,* — прокомментировала женщина-предпринимательница. *«Женщины не обладают такими же способностями или возможностями для общения, как мужчины, у них нет навыков налаживания связей. Они не знают, как создать круг общения, который помог бы им развивать бизнес... И эти ассоциации могут стать инструментом для этого. Но, к сожалению, ассоциации женщин-предпринимательниц, которые есть у нас в Молдове, не очень хороши... они не являются устойчивыми. Их деятельность, особенно после COVID-19, была как-то не систематичной и плохо спланированной. И я думаю, что это еще одно препятствие на пути развития бизнеса, потому что женщины... не имеют доступа к полезным контактам».* Другая женщина-предпринимательница выразила похожее мнение и вспомнила случай, когда наличие круга знакомств, на который можно было бы рассчитывать, было бы благоприятно для развития ее бизнеса. *«Недавно я случайно узнала о бесплатном семинаре, организованном НПО, в ходе которого они рассказали о программе ODIMM по цифровизации малого и среднего бизнеса. Они также рассказали о системах, которые помогают механизировать бизнес-процессы. Когда начинаешь свой бизнес, нужно много информации о поставщиках и оборудовании, поэтому, вероятно, было бы неплохо сотрудничать с предпринимателями, имеющими опыт работы в этой области, чтобы получить рекомендации».*

ДОСТУП К БАЗОВЫМ УСЛУГАМ

Сталкиваются ли женщины с какими-либо особыми препятствиями в доступе к образованию, здравоохранению, жилью, воде, продовольствию, электричеству, социальным льготам, правосудию, технологиям и любым другим базовым услугам?

Уровень образования женщин, как правило, соответствует уровню образования мужчин, но значительно отличается на уровне высшего образования. Как объяснил один респондент-представитель ОГО, *«женщинам нужны возможности для получения образования, высшего образования. Да, они действительно получают базовое школьное образование. Но после этого, если их семьи испытывают финансовые трудности, девочки не могут позволить себе получить профессию. Они не могут пройти краткосрочные курсы профессиональной подготовки или поступить в высшие учебные заведения. У них не всегда есть такие возможности».* Другой респондент-представитель ОГО подчеркнул, что ромские женщины и девочки и женщины и девочки с ограниченными возможностями находятся в особо неблагоприятном положении и сталкиваются со значительными трудностями при попытке получить образование и построить профессиональную карьеру.

Женщины составляют чрезмерно высокую долю в традиционно «женских» сферах деятельности, но составляют только 12,1% выпускников по направлениям, таким как естественные науки, математика, инженерия, производство или строительство⁸⁵. Как заметил респондент-представитель ОГО: *«технические специальности редко пользуются спросом среди девушек. В основном они считаются прерогативой мальчиков. Отсюда и проблемы в ИТ-секторе, где очень*

⁸⁵ ИЧР 2019, ДГГР 2020.

небольшое число женщин и девочек реализуют свой потенциал». Чтобы устранить этот пробел, организации по развитию предложили ряд образовательных STEM- и IT-программ (прим. перев. STEM — с англ. наука, технологии, инженерные дисциплины, математика) специально предназначенных для женщин и девочек, включая наиболее уязвимые группы, но не ограничиваясь ими, такие как рома, женщины и девочки с ограниченными возможностями и матери-одиночки.

Даже когда женщины поступают в университет, они все равно сталкиваются с препятствиями. Как отметил один из респондентов, «Национальное агентство занятости населения не обязательно предоставляет надлежащие рекомендации нуждающимся женщинам, даже тем, у кого есть высокая квалификация... Обычно они предлагают низкоквалифицированную, низкооплачиваемую работу, как правило, в индустрии красоты».

Система здравоохранения Молдовы недостаточно эффективна, и ввиду пандемии ситуация еще более усугубилась. Как и в случае с образованием, проблемы с доступом к качественному медицинскому обслуживанию усугубляются по отношению к наиболее уязвимым группам населения (например, ромские женщины и девочки, женщины и девочки с ограниченными возможностями, а также те, кто проживает в сельской местности, где подростковая беременность более распространена). В целом наблюдается недостаточный уровень образования и осведомленности о своих сексуальных правах, а также правах в области охраны репродуктивного здоровья.

Как отмечалось выше, женщины в Молдове также сталкиваются с препятствиями в доступе к правосудию и юридической помощи⁸⁶.

РАЗДЕЛ 5. ГЕНДЕРНОЕ НАСИЛИЕ (ГН)

РАСПРОСТРАНЕННОСТЬ И ФОРМЫ ГН

Насколько распространено гендерное насилие в стране, а также среди местного населения, на которое распространится действие программы? Какие формы насилия, с которыми сталкиваются женщины в этих местностях, преобладают?

⁸⁶ КЛДЖ ООН 2020.

Насилие в семье на сегодняшний день является наиболее распространенной формой гендерного насилия (ГН) в Молдове и, как правило, рассматривается соответствующим законодательством и инициативами, хотя более 6% женщин сталкивались с другими видами насилия (при этом реальное число почти наверняка выше ввиду отсутствия полных данных)⁸⁷. Исходя из того, что разные источники приводят разные данные, примерно 63% женщин в Молдове в возрасте старше 15 лет испытали на себе по крайней мере одну из форм домашнего насилия

(физического, психологического или сексуального), а более 10% — хотя бы один раз экономическое насилие. При этом среди женщин, проживающих в сельской местности, пожилых женщин, разведенных или живущих отдельно, очень высок уровень множественных форм насилия⁸⁸. Проведенный Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) опрос показывает, что почти три четверти женщин в Молдове (73%), у которых когда-либо был близкий партнер, подвергались той или иной форме насилия со стороны близкого партнера. Наиболее распространенной формой насилия со стороны близкого партнера является психологическое насилие, с которым, согласно опросу, сталкивался 71% женщин, физическому насилию подвергались 33% женщин⁸⁹. Место жительства женщины (особенно вне зависимости от того, живет она в сельской местности или нет), социальный и экономический статус, этническая принадлежность, семейное положение и возраст определяют уровень риска насилия⁹⁰. Партнеры по развитию объяснили, как место жительства может повлиять на преобладание определенных форм гендерного насилия, и каким образом пандемия COVID-19 еще больше усугубила эту проблему. *«В городских районах уровень гендерного насилия намного выше, чем в сельской местности. В сельской местности у людей дома больше, больше места. Весной и летом у них было много работы на участках... Они не были взаперти, не были заперты в замкнутом*

«Потому что самые сложные и серьезные случаи насилия в семье, которые у нас происходят, или которые я представляю, происходят в регионах. И я хочу привести пример, дело, которое до сих пор открыто: муж постоянно нападал на жену, он занимался дорожно-строительными работами, по вечерам обычно был пьян и избивал жертву и детей, и делал это каждую неделю. На одном из этапов этого дела, в котором я участвовал, он ударил ее в глаз и выволок из дома..., она потеряла зрение на один глаз. Она не подала жалобу по этому поводу. Позже, вскоре после этого, он взял плиту и поджег ее, и она получила ожоги на 40% тела и попала в больницу, но все равно не подала жалобу в полицию, но полицию уведомила больница, и они подали жалобу, и вот как они возбудили уголовное дело». – Респондент-юрист

⁸⁷ См. Времиш 2016 (отмечает, что, хотя насилие в семье более распространено в сельской местности, другие формы гендерного насилия более распространены в городах, хотя это может быть связано с меньшим числом подаваемых жалоб на сексуальное насилие в сельской местности).

⁸⁸ См., например, Времиш 2016; Freedom House 2019 (приводятся точно такие же статистические данные, представленные в отчете НПО в 2016 году); ИСИГ 2019 (приводится исследование, согласно которому насилие шире распространено в сельской местности и в семьях, в которых у мужчин низкий уровень образования и низкий уровень дохода; женщины рома в два раза чаще подвергаются насилию). Но см. ИЧР 2019 (34% женщин подверглись насилию со стороны близкого партнера и еще 4% — другой форме насилия); ДГТР 2020 (45,5% женщин подвергались гендерному насилию). См. также Бланк заявлений в посольство (отсылка на исследование ООН 2012 года).

⁸⁹ ОБСЕ, *Благополучие и безопасность женщин* (2019) <https://www.osce.org/files/f/documents/8/6/445501.pdf>.

⁹⁰ См. Времиш 2016.

пространстве с агрессором... В целом количество звонков на горячую линию увеличилось на 40% во время локдауна». Респонденты, занимающиеся проблемами гендерного насилия, также отметили, что в сельской местности чаще сообщается о физическом насилии, в то время как в городах чаще встречаются формы экономического и психологического насилия.

Насилие в отношении женщин является общепринятым и считается допустимым как женщинами, так и мужчинами, в том числе и молодежью. Согласно исследованию 2014 года, 25% молодежи в Молдове считают, что избиение жены оправдано при определенных обстоятельствах⁹¹. Согласно другому исследованию, 41,1% мужчин и 19,1% женщин согласились (полностью или частично) с тем, что бывают моменты, когда женщина заслуживает избиений, а 27,7% мужчин и 17,5% женщин заявили, что женщина должна терпеть насилие, чтобы сохранить семью⁹². Как заметил респондент-представитель ОГО: *«обычно семейный агрессор на самом деле не осознает, что то, что он делает, неправильно. Вернее, он это понимает, но привык к этому, потому что это, вероятно, передается от отца к сыну, из поколения в поколение. Когда семейный агрессор приходит в Центр, его информируют о действующем законодательстве и о том факте, что ему не разрешается совершать акты насилия. И, очевидно, мы перечисляем все формы насилия... И, как правило, многие насильники даже не знают, что то, что они делали, считается насилием... Если до этого момента он считал избиение ребенка уроком, то, участвуя в программе, он понимает, что то, что он делает, приведет к формированию такого же поведения у их детей, то есть агрессивного и жестокого. И если он не хочет, чтобы его дети стали жертвами или агрессорами, тогда он должен отказаться от этих форм насилия».*

В Молдове наблюдается высокий уровень торговли людьми (в первую очередь как в стране происхождения), причем женщины, подвергшиеся насилию в семье, чаще становятся жертвами⁹³. В совокупности это отражает и ухудшает положение женщин, делая их более уязвимыми к эксплуатации и преступлениям против них, а недостаточная информированность общественности⁹⁴ усугубляет проблему. Считается, что гендерное насилие, неравные экономические возможности (которые стимулируют миграцию женщин) и торговля людьми «тесно связаны друг с другом»⁹⁵. Как отметил один респондент-представитель ОГО: *«насилие в семье связано с торговлей людьми, потому что женщины, которые пытаются вырваться из [насильственных отношений], оказываются в другой форме жестокого обращения».*

Каждая пятая женщина в Молдове подвергается сексуальным домогательствам на рабочем месте, при этом такое же число заявляет, что подвергались домогательствам со стороны учителя, хотя эти

⁹¹ ВБ 2014. См. также Бланк заявлений в посольство (результаты опроса ОБСЕ, согласно которым почти половина респонденток из Молдовы считают, что насилие в отношении женщин «часто было спровоцировано самой жертвой», в отличие от 15%, придерживающихся этой точки зрения в государствах-членах Европейского Союза).

⁹² Диана Кеяну-Андрей и др., *Мужчины и гендерное равенство в Республике Молдова* (Исследовательский центр SocioPolis и Центр женского права 2015), http://cdf.md/files/resources/147/Studiul_B%20C4%83rba%20C8%9Bii%20C8%99i%20Egalitatea%20de%20gen%20C3%AEn%20Republica%20Moldova.pdf

⁹³ См. ВБ 2017. В Докладе Госдепартамента США за 2019 год, посвященном торговле людьми в Молдове, отмечается, что, несмотря на «растущие усилия» Республики Молдова по борьбе с торговлей людьми, страна по-прежнему не отвечает минимальным требованиям по искоренению данного явления. См. *Доклад Государственного департамента США о торговле людьми: Молдова* (2019), <https://www.state.gov/reports/2019-trafficking-in-persons-report-2/moldova/>.⁹⁴ ВБ 2017.

⁹⁴ ИСИГ 2019

⁹⁵ ИСИГ 2019.

инциденты по-прежнему не регистрируются в достаточной мере⁹⁶.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ, ЗАЩИТА И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Как описано в разделе 1, в Республике Молдова принимаются меры по улучшению правовой базы и программы поддержки для решения проблемы гендерного насилия. Однако существуют пробелы, и женщины, соответственно, как правило, не подают жалобы и не обращаются за помощью. Исследование 2016 года показало, что, хотя многие женщины (68% респондентов) знают о социальных услугах, предоставляемых пострадавшим от насилия в семье, только 3% ими воспользовались⁹⁷. Как правило, женщины с неохотой принимают участие в процессе

«Меры, применяемые полицией, во многом зависят от городских или сельских условий. В сельской местности они обычно являются друзьями или находятся в очень хороших отношениях с агрессором. Все знают друг друга, и дело может не быть [расследовано]. Даже если сотрудник полиции реагирует как следует, на жертву оказывают давление общество, родственники, все. И она отзывает дело (заявление). Это демотивирует сотрудников полиции, потому что много бумажной работы впустую, если жертва передумает». – Партнер по развитию

расследования дела полицией, потому что боятся общественного осуждения, что вину за произошедшее возложат на них самих, как это часто бывает, и потому что не доверяют судебной системе, работники которой, по их мнению, относятся к жертвам с большим предубеждением. Как выразился один респондент: «женщинам не предоставляются гарантии, что если они сообщат о нарушителе... они получат защиту». Это особенно верно в тех случаях, когда преступниками являются сотрудники полиции или военнослужащие⁹⁸. Жалобы на дискриминационные действия полиции в отношении женщин, сообщающих о жестоком обращении, довольно

распространены, что способствует их повторной виктимизации, в то время как нескоординированная деятельность поставщиков услуг на местном уровне повышает уровень уязвимости жертв⁹⁹. Несмотря на наличие законодательства о сексуальных домогательствах при приеме на работу, уголовное преследование или гражданско-правовые средства защиты в таких случаях не предусмотрены¹⁰⁰.

Женщины из наиболее уязвимых групп, особенно из числа рома, еще более неохотно сообщают о ГН и редко пользуются государственными механизмами правовой защиты¹⁰¹. В отсутствие

⁹⁶ Государственный департамент США, *Доклады о соблюдении прав человека в странах мира: Молдова (2020)*, <https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/moldova/>. [Далее Госдеп США 2020].

⁹⁷ ИСИГ 2019.

⁹⁸ Там же.

⁹⁹ Госдеп США 2020.

¹⁰⁰ Там же.

¹⁰¹ Там же. Поскольку женщины рома сталкиваются с повышенным уровнем экономического неравенства и социальной зависимости от партнеров, им гораздо сложнее заявить о случаях насилия, а также прекратить отношения с агрессором. Кроме того, они не только исключены из формального сектора правосудия (будь то по собственному выбору или по предубеждению), но они также сталкиваются с пагубной практикой примирения, применяемой в общинах (когда, например, жертву вынуждают вступить в брак со своим обидчиком). Там же.

эффективной государственной поддержки для пострадавших от насилия женщин, их низкий социально-экономический статус приводит к увеличению рисков и усугублению последствий, связанных с ГН, жертвы оказываются не в состоянии прекратить насильственные отношения и подвергаются повышенному риску торговли с целью сексуальной эксплуатации.

ПРАВОВАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ГН

Какие конкретные меры принимаются государственными и негосударственными структурами, чтобы снизить уровень распространенности ГН, защитить жертв и обеспечить привлечение виновных к ответственности?

Уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность за изнасилование, включая изнасилование в браке, и устанавливает различные меры наказания¹⁰². Изложенный в новой редакции Закон № 45 (о предупреждении и пресечении насилия в семье) запрещает физическое, сексуальное, эмоциональное, духовно-религиозное и экономическое насилие, в том числе насилие, совершенное партнером или членом семьи, проживающим отдельно. Закон также предусматривает ряд механизмов поддержки для пострадавших, а именно: незамедлительное ограничительное предписание, защитное предписание, приют (размещение), консультирование, полный комплекс услуг для жертв насилия и центры реабилитации, а также круглосуточная горячая линия и бесплатная юридическая помощь¹⁰³. Домашнее насилие, не повлекшее за собой существенные телесные повреждения (например, переломы), является нарушением закона; применяемое наказание включает наложение штрафа или привлечение к общественно-исправительным работам¹⁰⁴.

«Вы знаете, на первый взгляд, в селе все выглядит прекрасно... Но когда начинаешь копать, выясняется, что в селах все это гораздо более запущено, и происходит большее количество случаев. Они просто не идентифицируют их как насилие в семье. Для них это не проблема. Они так живут... И поэтому в целом масштабы в сельской местности больше, и [проблема] имеет более серьезные последствия... Например, если только один сотрудник местной полиции [ответственен] за несколько деревень... помощь не придет быстро, даже если жертва этого захочет. В общем, рассчитывать не на кого... В сельской местности масштабы намного больше...» – Респондент-представитель ОГО

В 2016 году законом № 71 были внесены изменения в действующие законы для решения проблемы сексуальных домогательств (в том числе и посредством уголовных наказаний), хотя связанное с этим бремя доказывания является высоким, а определение преступного деяния — слишком узким¹⁰⁵. Кроме того, Закон № 71 запрещает использование сексистских формулировок путем внесения изменений в Закон о печати, Закон о рекламе и Кодекс телевидения и радио. Как отмечается в Главе 1 данного закона, правительство Республики Молдова также приняло

¹⁰² ИСИГ 2019.

¹⁰³ ИСИГ 2019 (Закон позволяет пострадавшим требовать компенсации от государства в случаях тяжких телесных повреждений или если не оказывается надлежащая государственная помощь).

¹⁰⁴ Госдеп 2020.

¹⁰⁵ ИСИГ 2019; КЛДЖ ООН 2020.

Национальную стратегию по предупреждению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (2018–2023 годы) и план действий по ее внедрению (2018–2020 годы).

В дополнение к усилиям государства различные Молдавские организации гражданского общества работают над предотвращением гендерного насилия и мерами реагирования на него, и многие из них, в том числе Центр женского права (CDF), входят в Национальную коалицию «Жизнь без насилия», созданную в 2015 году. Респондент-представитель ОГО сообщил, что в целом существует «двадцать три НПО и государственных учреждений, предоставляющих услуги напрямую, в основном женщинам и детям. К ним относятся приюты и центры долгосрочной реабилитации, а также правозащитные организации, работающие на национальном уровне».

В какой степени эти меры эффективны?

Несмотря на эти усилия, и те, что описаны в разделе 1, в Докладе Государственного департамента США о соблюдении прав человека в странах мира: Молдова за 2019 год установлено, что правительство до сих пор не предоставляет эффективные средства правовой защиты от гендерного насилия и механизмы реагирования¹⁰⁶. Правительство Республики Молдова само признает, что эти законы не применяются надлежащим образом, а на предоставление услуг ресурсов недостаточно¹⁰⁷. Различные международные организации отмечают следующие пробелы и проблемы: (i) нехватка ресурсов, включая финансовые ресурсы, а также ограниченное число приютов, для оказания помощи пострадавшим и реабилитации правонарушителей; (ii) отсутствие помощи и защиты жертв и недостаточная забота об их безопасности в судебной системе, в том числе, например, ограниченность положений, регулирующих наложение защитных предписаний, а также не исполнение таких предписаний должным образом; (iii) непоследовательное применение законов о гендерном насилии и нежелание полиции, прокуроров и судей применять более жесткие новые стандарты в пользу более мягких положений; (iv) недостаточная исполнительность полиции, прокуроров и судей в расследовании и судебном преследовании преступлений, связанных с гендерным насилием, включая сексуальные домогательства; (v) отсутствие надлежащих курсов по подготовке для сотрудников полиции и других специалистов, работающих с жертвами насилия в семье, таких как социальные работники, медицинские работники, судьи, прокуроры и адвокаты, предоставляющие интересы клиента на безвозмездной основе ; (vi) отсутствие услуг по защите интересов пострадавших, даже несмотря на то, что государство обязано предоставлять бесплатное судебное представительство агрессорам; (vii) чрезмерное бремя доказывания, возлагаемое на пострадавших¹⁰⁸; и (viii) недостаточная осведомленность общественности о действующем законодательстве законах и предоставляемых услугах¹⁰⁹.

Как заметил один из респондентов-представителей ОГО: «У нас нет законов, которые защищали бы женщин от жестоких супругов. Уголовная ответственность наступает только после получения потерпевшей тяжелых травм». В своем отчете по Молдове за 2020 год Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу недостаточного выполнения в стране положения о бесплатной юридической помощи жертвам гендерного насилия в соответствии с Законом № 196/2016; положений Кодекса о правонарушениях, которые снижают уголовную ответственность лиц, совершивших насилие в

¹⁰⁶ Госдеп 2019; Freedom House 2019; ИСИГ 2019.

¹⁰⁷ См. Freedom House 2019.

¹⁰⁸ ИСИГ 2019; Госдеп 2019; ВБ 2014.

¹⁰⁹ Времиш 2016.

семье, и ограничивают доступ женщин к уголовному правосудию; ограниченного применения соответствующей законодательной базы; занижения показателей гендерного насилия и ограниченного доступа к правосудию для пострадавших; и отсутствия приютов и служб поддержки для жертв, особенно в сельской местности, а также в Приднестровском регионе¹¹⁰. Отсутствие должной координации между местными поставщиками услуг делает жертв домашнего насилия уязвимыми к жестокому обращению, ситуация, которая усугубилась во время пандемии, когда приюты оставались закрытыми, несмотря на растущее число новых заявителей, а правительство не смогло предоставить альтернативы¹¹¹.

Респондент-представитель ОГО отметил, что просвещение является одним из ключей к полному искоренению этой проблемы. *«Сегодня ситуация лучше. У них [властей] есть определенная практика предоставления услуг жертвам домашнего насилия и их детям и защиты их прав. Так что сейчас работать намного легче, чем несколько лет назад... Три года назад они сказали бы: „У нас в Гагаузии нет насилия в семье“. Мэры, социальные работники и даже жители сказали бы это. Мы связывались и встречались с потенциальными жертвами в селах. И все они говорили: „У нас в селе нет насилия“. После того, как мы объяснили им, что это значит, какие права есть у женщин, и как они могут их защищать, выявилась совершенно иная ситуация».*

Признавая прогресс, достигнутый в повышении осведомленности в вопросах ГН, респонденты-представители ОГО подчеркнули необходимость усиления межсекторальных ответных мер и предоставления качественных услуг по реабилитации и реинтеграции пострадавших. Один из представителей ОГО поделился: *«Мы поддерживаем Министра здравоохранения, труда и социальной защиты в создании надлежащего механизма реинтеграции жертв на рынке труда... И сейчас мы опробуем это на местном уровне в двух районах Молдовы... В рамках нашей работы мы оказываем большую поддержку в наращивании потенциала мультидисциплинарных групп в Молдове... Мы также поддерживаем механизм направления к нужному специалисту в рамках межсекторального подхода и предоставляем возможность мультидисциплинарным группам действовать надлежащим образом в случаях бытового насилия».*

РАЗДЕЛ 6. КОНФЛИКТЫ, ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ЭКСТРЕМИЗМ

В 1992 году, после распада Советского Союза, напряженность в отношениях между Молдовой и отколовшимся регионом Приднестровье, расположенным вдоль границы Молдовы с Украиной, переросла в военный конфликт, который завершился прекращением огня в том же году. Конфликт оставался «замороженным» с момента прекращения огня, с редкими вспышками агрессии между Молдовой и поддерживаемой Россией территорией. В рамках предложенной программы WAGE не планирует освещать какие-либо темы конфликтов.

РАЗДЕЛ 7. ПЕРЕКРЕСТНАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, ЭТНИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ И ИНКЛЮЗИВНОСТЬ

WAGE определил следующие группы женщин, которые сталкиваются с особыми проблемами, повышенным уровнем дискриминации, маргинализацией или особыми пробелами в услугах или

¹¹⁰ КЛДЖ ООН 2020.

¹¹¹ Госдеп 2020 (во время чрезвычайного положения, объявленного в марте—мае 2019 года, приюты были закрыты для новых заявителей, чтобы снизить риск заражения COVID-19).

возможностях в Молдове:

Уязвимая группа (группы)	Первоначальные причины, характер и формы дискриминации
Женщины-ЛГБТИ	Члены ЛГБТИ-сообщества (лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы) являются особенно уязвимыми в Молдове и сталкиваются с дискриминацией и притеснениями несмотря на понимание, что закон № 121 (см. раздел 1) является достаточно широким, чтобы запретить дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в рамках положения «на основе любого другого подобного признака», изложенного в п. 1, ст. 1 данного закона ¹¹² . Программы, такие как Национальное партнерство по обеспечению равных прав (программа ABA ROLI), реализуемая в сотрудничестве с неправительственной организацией GENDERDOC-M, оказались успешными с точки зрения повышения правовой и социальной защиты ЛГБТИ-лиц, в частности, путем предоставления тренингов сотрудникам судебного, правозащитного, полицейского и информационного секторов ¹¹³ . Однако повсеместная дискриминация сохраняется. Например, в недавнем отчете было установлено, что полиция иногда не может или не желает гарантировать безопасность ЛГБТИ-лицам, а бывший президент Молдовы публично раскритиковал сообщество, назвав марш гордости (марш секс-меньшинств) противоречащим «традиционным ценностям» ¹¹⁴ . Более того, однополые союзы и браки законом не признаются ¹¹⁵ .
Этнические меньшинства (например, гагаузы и рома)	Женщины, принадлежащие к этническим меньшинствам, включая гагаузов, тюркское меньшинство, сосредоточенное на юге Молдовы, утверждают, что их интересы недостаточно представлены на национальном уровне. Рома сталкиваются с постоянной дискриминацией и низким уровнем вовлеченности в политическую жизнь ¹¹⁶ . Ромские женщины подвергаются более высокому риску ГН и сужению экономических прав и возможностей из-за экономической зависимости от мужей и укоренившихся гендерных ролей в супружеских и семейных отношениях ¹¹⁷ , культурных нормах, поощряющими ранние и принудительные браки ¹¹⁸ , и общей дискриминации в отношении этнической группы рома. Хотя в 2019 году шесть ромских женщин были избраны в местные советы, ромские женщины сообщают, что ромские мужчины отговаривают их участвовать в

¹¹² Freedom House 2019.

¹¹³ ABA, *В поисках справедливости: содействие равенству ЛГБТ-сообщества посредством верховенства закона во всем мире*, The Equalizer. изд. 1 №. 3 (лето 2016),6-10, https://www.americanbar.org/content/dam/aba/administrative/sexual_orientation/2016-summer-equalizer-newsletter-sogi.pdf; см. также программа, реализованная ABA ROLI и ГЕНДЕРДОК-м, Молдова: *Национальное партнерство по обеспечению равных прав (National Partnership for Equal Rights), итоговый отчет: март 2013 – март 2016 года* (2016) (не опубликован).

¹¹⁴ Amnesty International, *Доклад 2017/2018: Права человека в мире 261-262* (Лондон: Amnesty International,2018), https://www.justice.gov/sites/default/files/pages/attachments/2018/03/06/ai_2018.pdf#page=261.

¹¹⁵ Freedom House 2019.

¹¹⁶ Freedom House 2019.

¹¹⁷ ИСИГ 2019 (“Женщины и девочки рома являются одной из наиболее социально незащищенных групп населения Молдовы, сталкивающейся с перекрестной дискриминацией по признаку пола, класса, этнической принадлежности и расы. Находясь в социальной изоляции, у них нет полного доступа к услугам, социальной помощи и трудоустройству в рамках формальной экономики”).

¹¹⁸ *Адаптация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года к условиям Республики Молдова* (2017).

	местных выборах ¹¹⁹ . В целом женщины из групп национальных и языковых меньшинств сталкиваются с дискриминацией со стороны молдавской системы правосудия при подаче жалоб на ГН ¹²⁰ .
Женщины из сельской местности	Женщины в селах также подвергаются более высокому риску ГН ¹²¹ ; они чаще страдают от бедности; неравного доступа к земельным ресурсам, кредитам и социальным услугам; и более серьезным препятствиям с точки зрения участия в процессах принятия решений на местном уровне ¹²² . По данным Комитета ООН по КЛДЖ, женщины из сел также непропорционально подвержены экономической миграции, что сокращает их возможности открытия и ведения собственного бизнеса и трудоустройства.
Женщины в Приднестровском регионе	У женщин в Приднестровском регионе мало экономических возможностей, и многие становятся жертвами торговли людьми. За насилие в семье не предусмотрена уголовная ответственность, и такая форма насилия становится все более распространенной, хотя повышение осведомленности привело к расширению спектра специализированных услуг для жертв, в первую очередь предоставляемые организациями гражданского общества, чья деятельность финансируется международными донорами. Хотя женщины в Приднестровье могут пользоваться некоторыми политическими правами, они исключены из политической элиты (в 43-местном правящем органе региона всего две женщины) ¹²³ . Сохраняются пагубные гендерно-дифференцированные практики, такие как давление с целью создать большую семью ¹²⁴ .
Женщины с ограниченными возможностями	Женщины и девочки с ограниченными возможностями сталкиваются с ограниченным доступом к правосудию, к инклюзивному образованию, а также качественному медицинскому обслуживанию и медицинскому страхованию. Женщины и девочки с психическими или интеллектуальными нарушениями подвергаются более высокому риску ГН из-за системы опеки и попечительства в Молдове, которая также создает препятствия с точки зрения подачи жалоб на агрессора. Они также сталкиваются с ГН со стороны своих опекунов или попечителей, персонала интернатных учреждений и психиатрических больниц, а также другого медицинского персонала. Это может включать изнасилование, принудительную стерилизацию, принудительный аборт, халатность, ограничение свободы, а также изоляцию. Правительство Молдовы приняло Национальную программу социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями на 2017-2022 годы, но информации о каких-либо результатах нет ¹²⁵ .

¹¹⁹ Госдеп 2019.

¹²⁰ ИСИГ 2019.

¹²¹ ИСИГ 2019.

¹²² КЛДЖ ООН 2020.

¹²³ «Депутаты», Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики, дата обращения 23 сентября 2021 года <http://www.vspmr.org/structure/deputies/>.

¹²⁴ Freedom House, Состояние свободы в мире 2020: Приднестровье, дата обращения 28 сентября 2021 г. <https://freedomhouse.org/country/transnistria/freedom-world/2020>.

¹²⁵ КЛДЖ ООН 2020.

ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ

Источники информации	Пояснение
Вторичное исследование	WAGE изучил отчеты и статистические данные, собранные международными организациями, такими как Всемирный банк, Комитет ООН по КЛДЖ, ОЭСР, ПРООН и ООН-женщины, а также местные статистические данные и другие опубликованные исследования по гендерным вопросам и интеграции в Молдове. WAGE также изучил соответствующие законы и политику по данному вопросу.
Интервью с ключевыми респондентами	WAGE учел рекомендации Центра женского права (CDF) и Центра предпринимательства и экономической политики (CAPE) касательно ключевых заинтересованных сторон, с которыми необходимо было провести интервью на основе результатов анализа заинтересованных сторон. Мы связались с этими лицами, и они служат источником качественных данных для данного гендерного анализа.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ABA ROLI	Инициатива Американской ассоциации юристов по обеспечению верховенства закона
AFAM	Ассоциация женщин-предпринимательниц Молдовы
CAPE	Центр предпринимательства и экономической политики
CEDAW	Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КЛДЖ	Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин
CIRE	Центр международного частного предпринимательства
ОГО	Организация гражданского общества
ГН	Гендерное насилие
ДГГР	Доклад о глобальном гендерном разрыве
ИЧР	Индекс человеческого развития
МОТ	Международная организация труда
ЛГБТИ	Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы
НПО	Неправительственная организация
ЦУР	Цели устойчивого развития
ИСИГ	Индекс социальных институтов и гендерного неравенства
ООН	Организация Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
WAGE	Консорциум по расширению прав и возможностей женщин и девочек (WAGE)
ВБ	Всемирный банк
ЖБЗ	Женщины, бизнес и закон
CDF	Центр женского права



W A G E

О нас

Консорциум по расширению прав и возможностей женщин и девочек (WAGE) — это международный консорциум, занимающийся улучшением положения женщин и девочек, под руководством Американской ассоциации юристов, в рамках Инициативы верховенства права (ABA ROLI) в тесном сотрудничестве с Центром международного частного предпринимательства (CIPE), Фондом «Гремин» (Grameen Foundation) и международной неправительственной организацией Search for Common Ground. WAGE работает над наращиванием потенциала организаций гражданского общества (ОГО) и организаций частного сектора в целевых странах для улучшения механизмов предупреждения и реагирования на гендерное насилие (ГН), для продвижения повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, а также для оказания поддержки в ходе расширения экономических прав и возможностей женщин. Таким образом, WAGE напрямую оказывает помощь женщинам и девочкам, включая предоставление информации, ресурсов и услуг, необходимых для того, чтобы они стали активными и равноправными участниками глобальной экономики и общественной жизни. WAGE также занимается изучением вопроса и участвует в совместных исследованиях с целью сбора фактических данных о соответствующих перспективных практиках в данных тематических областях. Учитывая глубоко взаимосвязанный характер опыта женщин и девочек, в своих инициативах WAGE использует подходы, основанные на высоком уровне сотрудничества, интеграции и инклюзивности. Деятельность WAGE финансируется Управлением Государственного департамента США по глобальным проблемам женщин.

